



Ministero della Salute



“Progressi delle Aziende sanitarie per la salute in Italia (PASSI)”

Sanit, 8 febbraio 2006

L'esigenza di un sistema di sorveglianza sugli obiettivi di salute

Donato Greco

Direttore generale DG Prevenzione Sanitaria

Perché *PASSI* al Sanit

- Incontro presso la Fiera di Roma nel corso della Mostra SANIT
- Organizzazione Direzione Generale della Prevenzione del Ministero della Salute
- Obiettivi:
 - ◆ Aumentare la consapevolezza dell'esigenza di un sistema di sorveglianza come il *PASSI*
 - ◆ Aumentare l'intesa tra diversi soggetti istituzionali (dentro il Ministero; tra Ministero, ISS e Istat; tra Istituzioni centrali e Regioni)
 - ◆ Entrare in contatto con il punto di vista di esperti internazionali della sanità pubblica

Contesto (1)

- **Piano Sanitario Nazionale 2003-2005:
adozione di stili di vita più sani**

- **Piano Nazionale della Prevenzione 2005-2007
(Intesa Stato Regioni 23 marzo 2005):**
 - ◆ sorveglianza degli stili di vita
 - ◆ riduzione del rischio cardiovascolare e delle complicanze del diabete
 - ◆ implementazione dei programmi di screening oncologici e dei programmi vaccinali

Contesto (2)

- **Accordo Stato Regioni 25 luglio 2002**
Linee guida per la prevenzione sanitaria e lo svolgimento delle attività del Dipartimento di Prevenzione delle Aziende Sanitarie Locali
- **Opportunità di crescita tecnica e culturale offerte dal Progetto mattoni dell'NSIS e dal CCM**
- **Strategia Europea contro le malattie croniche**

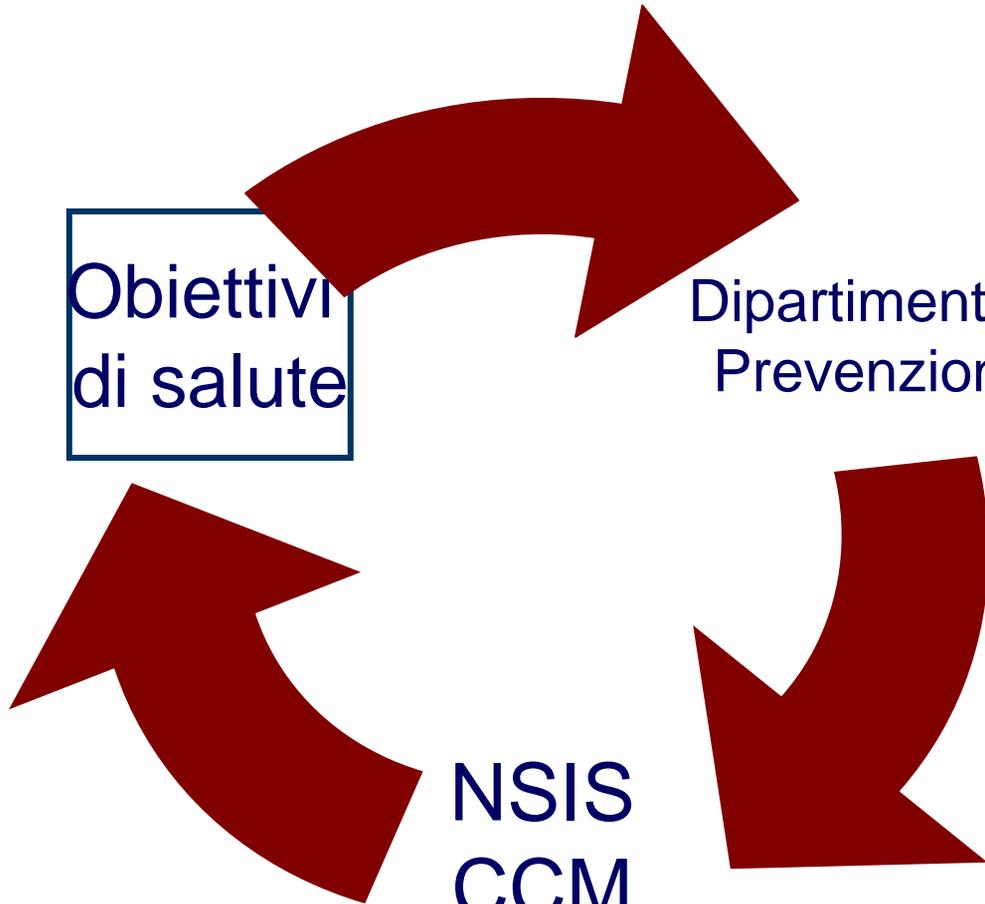
Retroterra di *PASSI*



Obiettivi
di salute

Dipartimenti di
Prevenzione

NSIS
CCM



Obiettivi dei Piani sanitari

- **Riduzione della frequenza di fattori di rischio comportamentali e non comportamentali**
 - fumo
 - sedentarietà
 - dieta
 - diabete
 - obesità
 - ipertensione
 - ...
- **Aumento della copertura delle misure di prevenzione**
 - Vaccinazioni
 - Screening
 - Counseling
 - Altre: dispositivi di ritenzione in auto, caschi per utenti di veicoli a due ruote, uso di filtri solari, ...

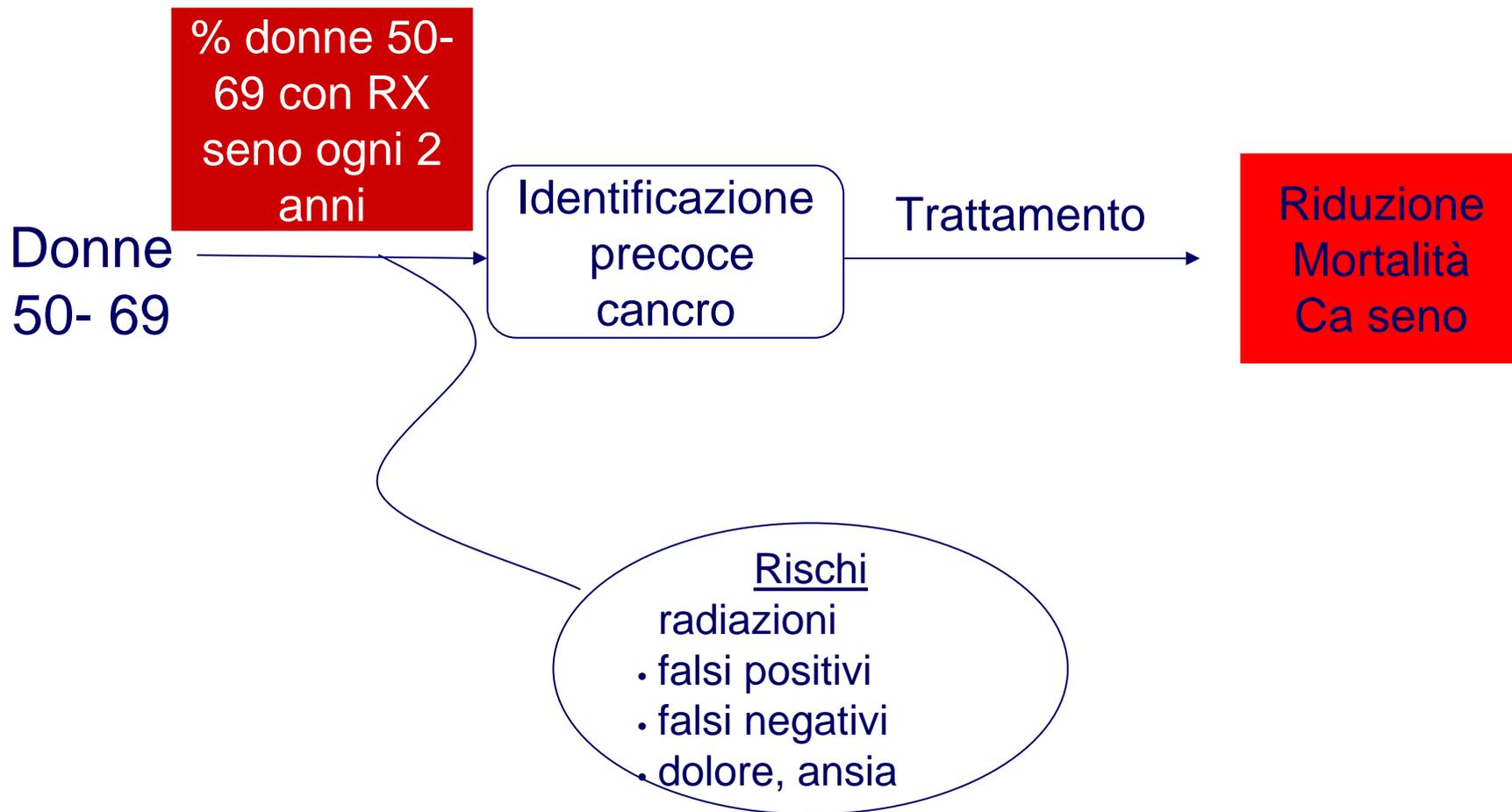
Come misurare gli obiettivi di salute?



Come misurare gli obiettivi di salute?

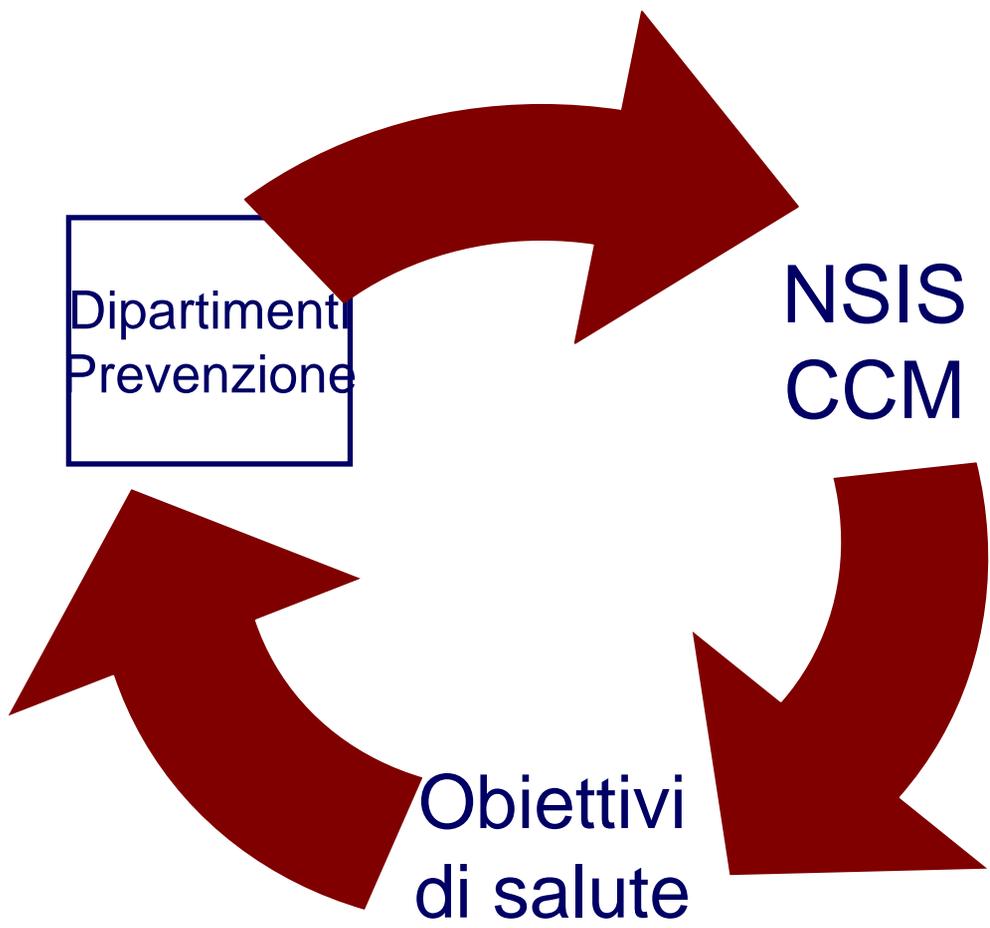


Es. Riduzione del Rischio di Mortalità per Cancro del Seno



Misurare gli Interventi di Sanità Pubblica in termini di **Popolazione Coperta**

- **approssimazione all'outcome**
 - + copertura del programma
 - rischio di malattia nella popolazione
- **valutazione dell'impegno del sistema sanitario**



Limiti delle strutture della prevenzione

- Scarso investimento di risorse;
- Scarsa integrazione con gli altri servizi sanitari;
- Assenza di reale integrazione tra professionalità;
- Confusione di ruolo con i servizi dell'ARPA;
- Carenze nella formazione e nella qualità professionale;
- Carichi di lavoro vincolati a compiti di polizia giudiziaria;
- Scarsa diffusione della programmazione per obiettivi;
- Servizi oberati da adempimenti e compiti caratterizzati da:
 - ✓ Appropriatelyzza dubbia,
 - ✓ Efficacia non sempre provata,
 - ✓ Impatto sulla salute non misurato,
 - ✓ Non più attuali, non sottoposti a verifica periodica.

Linee guida per la prevenzione

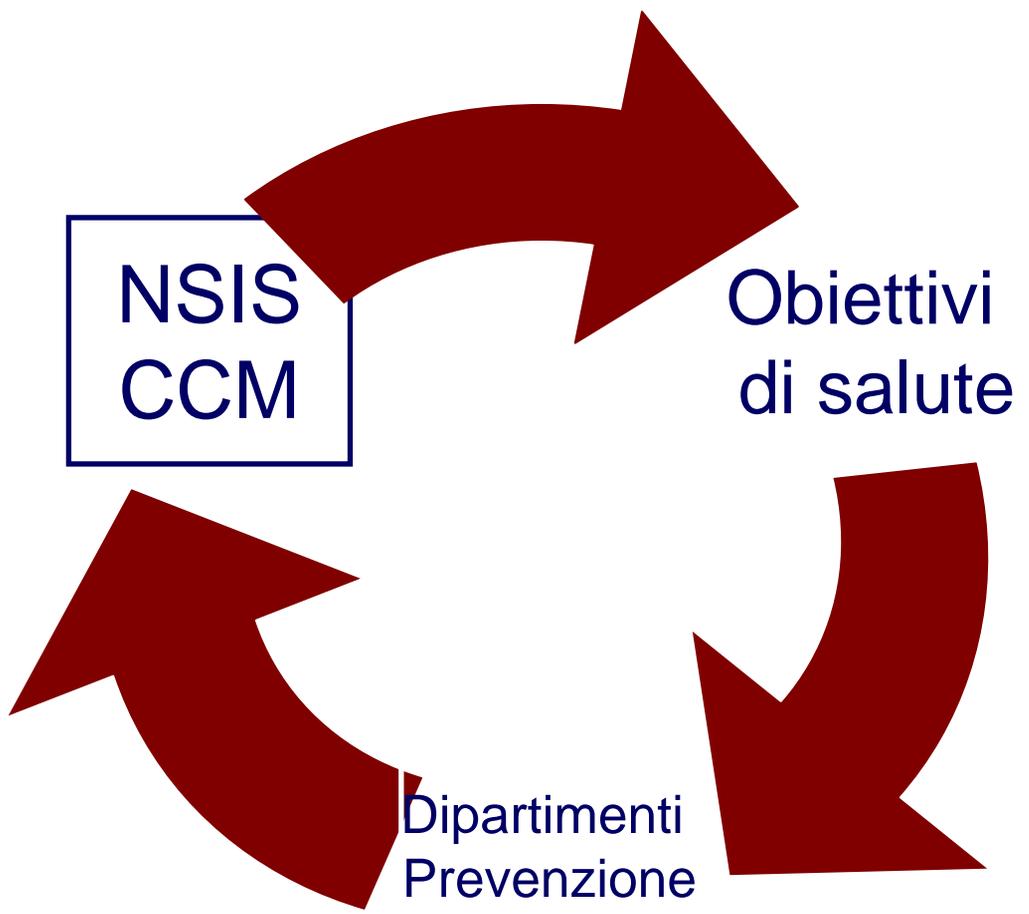
- **Lavoro per Obiettivi**
 - definiti dai Piani sanitari nazionali;
 - fissati dalla Regione o dalla ASL.
- **Identificazione delle priorità, in base al profilo epidemiologico;**
- **Identificazione degli attori capaci di attuare gli interventi;**
- **Partecipazione alla fase progettuale e di coordinamento;**
- **Esecuzione di specifiche azioni all'interno del progetto;**
- **Identificare obiettivi realistici e misurabili;**
- **Adottare interventi di efficacia nota;**
- **Progettare ed organizzare gli interventi;**
- **Valutare l'impatto;**
- **Favorire il lavoro di gruppo e l'integrazione, tra strutture, servizi, professionalità;**
- **Organizzazione flessibile**

Ruolo delle Regioni

- Obiettivi regionali dal Piano Sanitario Nazionale o migliorativi o basati su bisogni locali;
- Declinazione operativa degli obiettivi;
- Definizione di progetti nella programmazione regionale;
- Intese tra Regione e Aziende Sanitarie;
- Valutazione dei Direttori Generali;
- Centri regionali di documentazione (EBPH);
- Valutazione del raggiungimento degli obiettivi;
- Formazione degli operatori della prevenzione;
- Accreditemento istituzionale dei servizi.

Ruolo del Ministero

- Monitoraggio degli obiettivi di salute;
- Piano nazionale di indicatori;
- Prevenzione nel Nuovo Sistema Informativo;
- Stimolo al confronto tra le Regioni (benchmarking);
- Finanziamento di progetti obiettivo interregionali;
- Centro nazionale sulla valutazione dell'efficacia delle pratiche di prevenzione;
- Confronto interregionale per l'accreditamento istituzionale;
- Promozione accreditamento all'eccellenza dei DP;
- Definizione di obiettivi per la formazione continua.



Una prima opportunità: il Progetto Mattoni del Nuovo Sistema Informativo Sanitario

- Avvio nel 2004
- Capofila: Regione Campania e Regione Emilia Romagna
- Metodo di lavoro basato sulle migliori esperienze regionali
- Informazioni su Prestazioni / Output
- Disponibilità e Difficoltà a introdurre nella rilevazione bisogni e stato di salute

Il Centro Nazionale per la Prevenzione e il Controllo della Malattie

- Legge 138 del 2004
- Organismo di Coordinamento tra Istituzioni centrali e Sistema Sanitario Regionalizzato
- Finalità di Sorveglianza, Intelligence e Intervento
- Ambiti: Rischi Infettivi, Minacce da Bioterrorismo, Rischi Ambientali, Incidenti, Stili di vita e Promozione della Salute
- Programma Annuale

C'è bisogno di dotare il sistema salute di una sorveglianza sui progressi dei programmi di prevenzione

- Info locale, tempestiva, territorializzata
- Dentro il sistema salute
- Strutture di sanità pubblica protagoniste e responsabilizzate
- Semplice e sostenibile per i servizi
- Utile per prendere decisioni
- Flessibile
 - ◆ può cambiare nel tempo
 - ◆ può cambiare in base a bisogni locali

Il sistema serve per (1)

A livello di Regioni, ASL

- Avere stime annuali sui principali obiettivi di salute e sui risultati di alcuni interventi di sanità pubblica
- Migliorare il targetting degli interventi e redistribuire le risorse in base a bisogni reali
- Favorire lo scambio di esperienze e la costituzione del network delle strutture della sanità pubblica
- Sostenere il ruolo di governo delle Regioni che confrontano le performance delle ASL
- Disporre di informazioni adeguate ad una comunicazione continua e qualificata sui temi di salute rivolta alla popolazione e all'utenza del Servizio Sanitario

Il sistema serve per (2)

A livello centrale

- Mettere in atto un sistema di sorveglianza di popolazione e documentarne i risultati
- Misurare i progressi verso gli obiettivi del PSN (Relazione sullo Stato di Salute della Popolazione)
- Certificare i progressi del Piano Nazionale della Prevenzione 2005-2007
- Applicare l'Accordo Stato Regioni sulle Linee guida della prevenzione sanitaria
- Favorire il ri-orientamento dei DIP verso problemi di salute attuali

Definire gli Obiettivi

Utilizzare e
condividere
le lezioni
apprese

Identificare
Interventi
Efficaci

informazione
tratta da *PASSI*

Pianificare gli
Interventi

Monitorare
l'attuazione e
Valutare gli
effetti

Attuare gli
interventi

Criticità

- Tempi, costi dell'indagine
- Aspetti metodologici-operativi-organizzativi
Integrazione con le indagini Istat
- Creazione di una forte leadership, a livello nazionale e regionale, affinché la sorveglianza diventi parte integrante del sistema salute

Fare esperienza

2005

1° Sem. 2006

2° Sem. 2006

Sorveglianza

Studio Pilota

Comunicazione
Discussione

Sperimentazione

Sorveglianza

Disegno
Trasversale

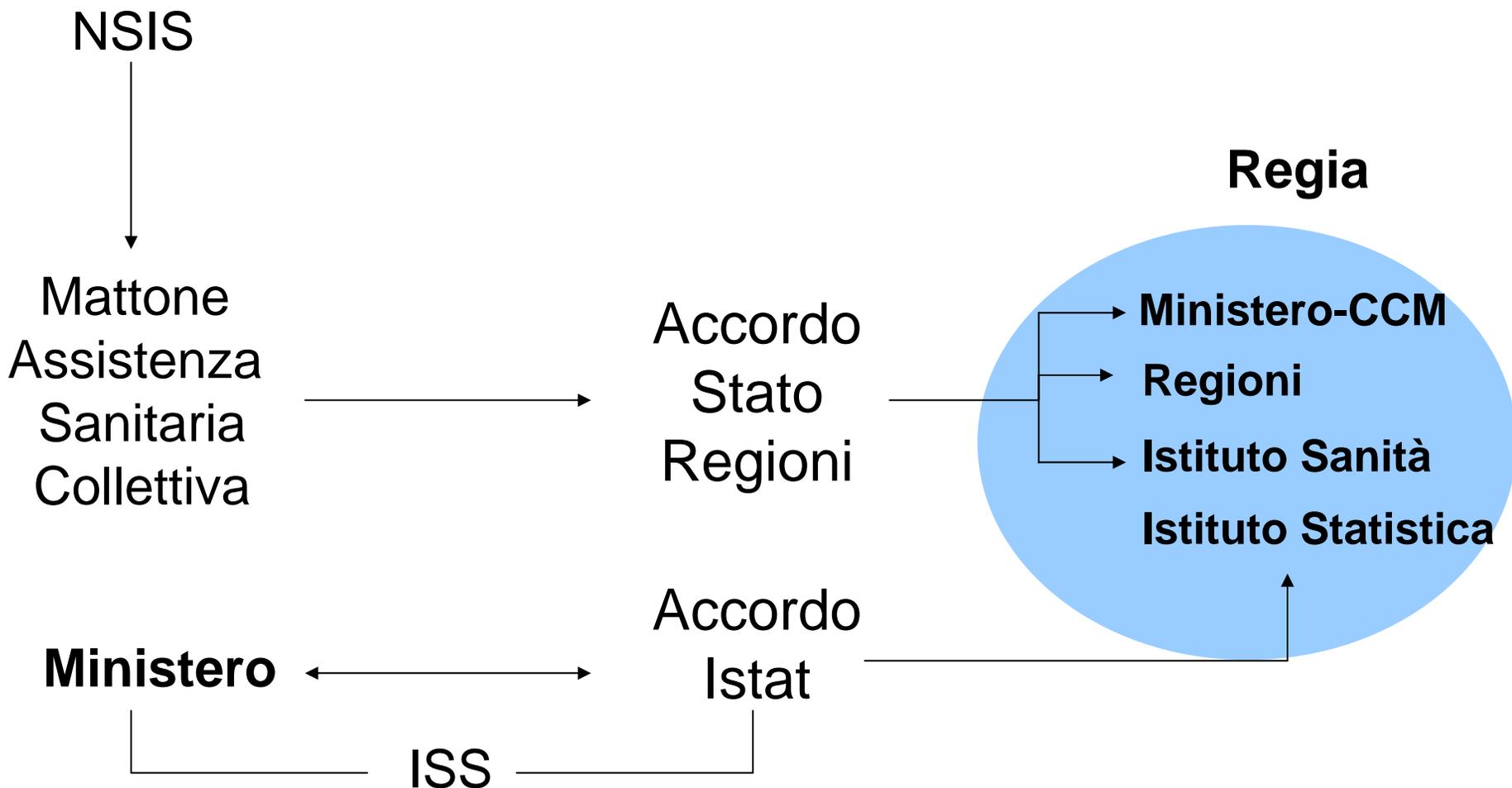


Prevalenze

Incontri Nazionali
Incontri Regionali
Bollettini
Articoli Scientifici

Trend
Progressi

Verso un accordo tra istituzioni



Per risorse finanziarie sufficienti *Quanti Soldi Servono?*

Fase di Avviamento

€ 600.000 – 700.000

Infrastruttura

Team centrale
Team regionali
Sistema Info
Web
Comunicazione
Sviluppo

€ 400.000 – 300.000

Rilevazione

Fasi Successive

€ 300.000 – 400.000

Infrastruttura

Sviluppo
Comunicazione
Team centrale
Sistema Info
Web

€ 700.000 – 600.000

Regioni

Per una organizzazione capace di sostenere la sorveglianza

