



Ministero della Salute



# **“Progressi delle Aziende sanitarie per la salute in Italia (PASSI)”**

**Sanit, 8 febbraio 2006**

## **L'esigenza di un sistema di sorveglianza sugli obiettivi di salute**

***Donato Greco***

***Direttore generale DG Prevenzione Sanitaria***

# Perché *PASSI* al Sanit

- Incontro presso la Fiera di Roma nel corso della Mostra SANIT
- Organizzazione Direzione Generale della Prevenzione del Ministero della Salute
- Obiettivi:
  - ◆ Aumentare la consapevolezza dell'esigenza di un sistema di sorveglianza come il *PASSI*
  - ◆ Aumentare l'intesa tra diversi soggetti istituzionali (dentro il Ministero; tra Ministero, ISS e Istat; tra Istituzioni centrali e Regioni)
  - ◆ Entrare in contatto con il punto di vista di esperti internazionali della sanità pubblica

# Contesto (1)

- **Piano Sanitario Nazionale 2003-2005:  
adozione di stili di vita più sani**
  
- **Piano Nazionale della Prevenzione 2005-2007  
(Intesa Stato Regioni 23 marzo 2005):**
  - ◆ sorveglianza degli stili di vita
  - ◆ riduzione del rischio cardiovascolare e delle complicanze del diabete
  - ◆ implementazione dei programmi di screening oncologici e dei programmi vaccinali

# Contesto (2)

- **Accordo Stato Regioni 25 luglio 2002**  
Linee guida per la prevenzione sanitaria e lo svolgimento delle attività del Dipartimento di Prevenzione delle Aziende Sanitarie Locali
- **Opportunità di crescita tecnica e culturale offerte dal Progetto mattoni dell'NSIS e dal CCM**
- **Strategia Europea contro le malattie croniche**

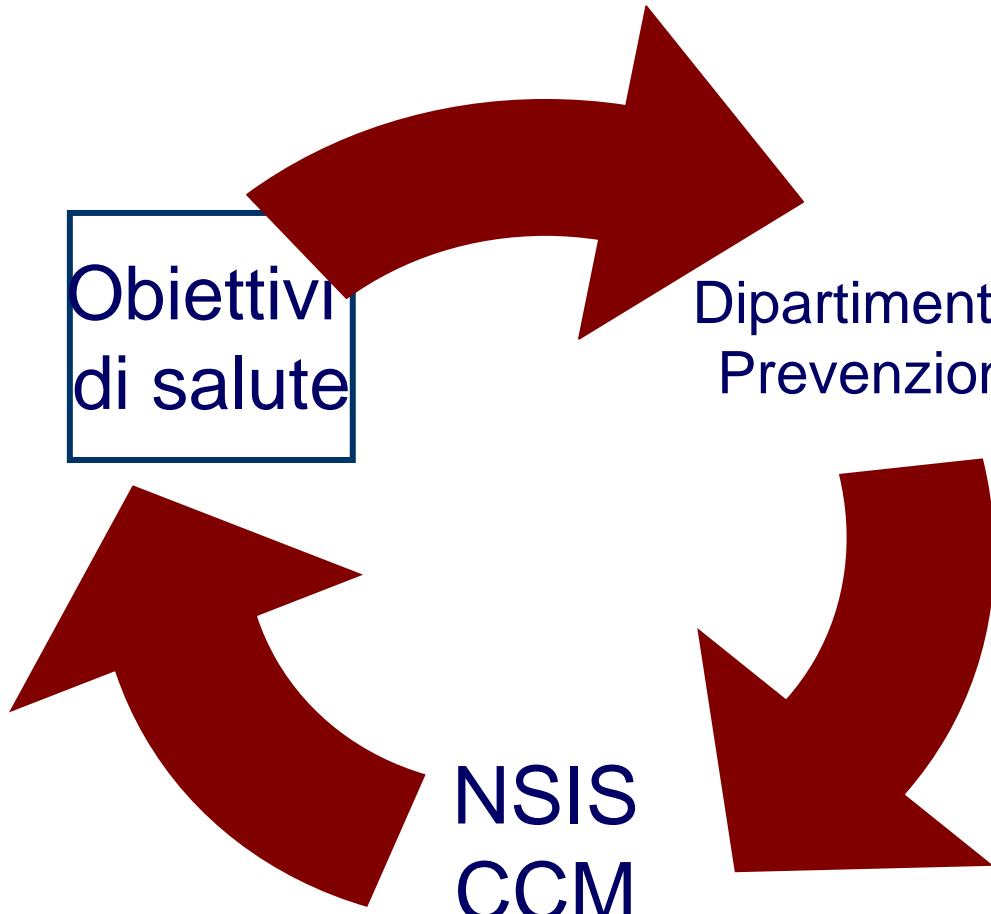
# Retroterra di *PASSI*



Obiettivi  
di salute

Dipartimenti di  
Prevenzione

NSIS  
CCM



# Obiettivi dei Piani sanitari

- **Riduzione della frequenza di fattori di rischio comportamentali e non comportamentali**
  - fumo
  - sedentarietà
  - dieta
  - diabete
  - obesità
  - ipertensione
  - ...
- **Aumento della copertura delle misure di prevenzione**
  - Vaccinazioni
  - Screening
  - Counseling
  - Altre: dispositivi di ritenzione in auto, caschi per utenti di veicoli a due ruote, uso di filtri solari, ...

# Come misurare gli obiettivi di salute?

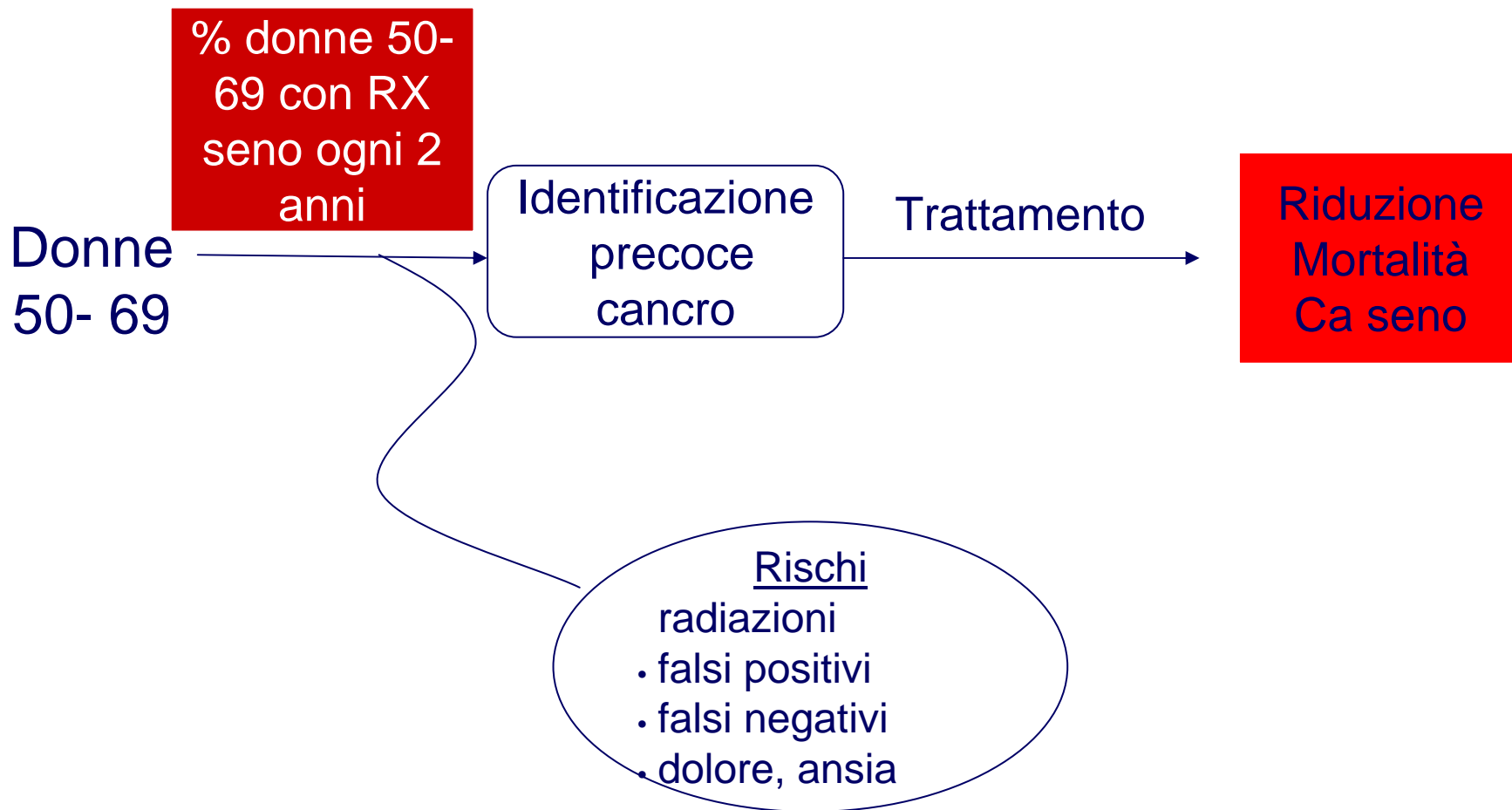




# Come misurare gli obiettivi di salute?

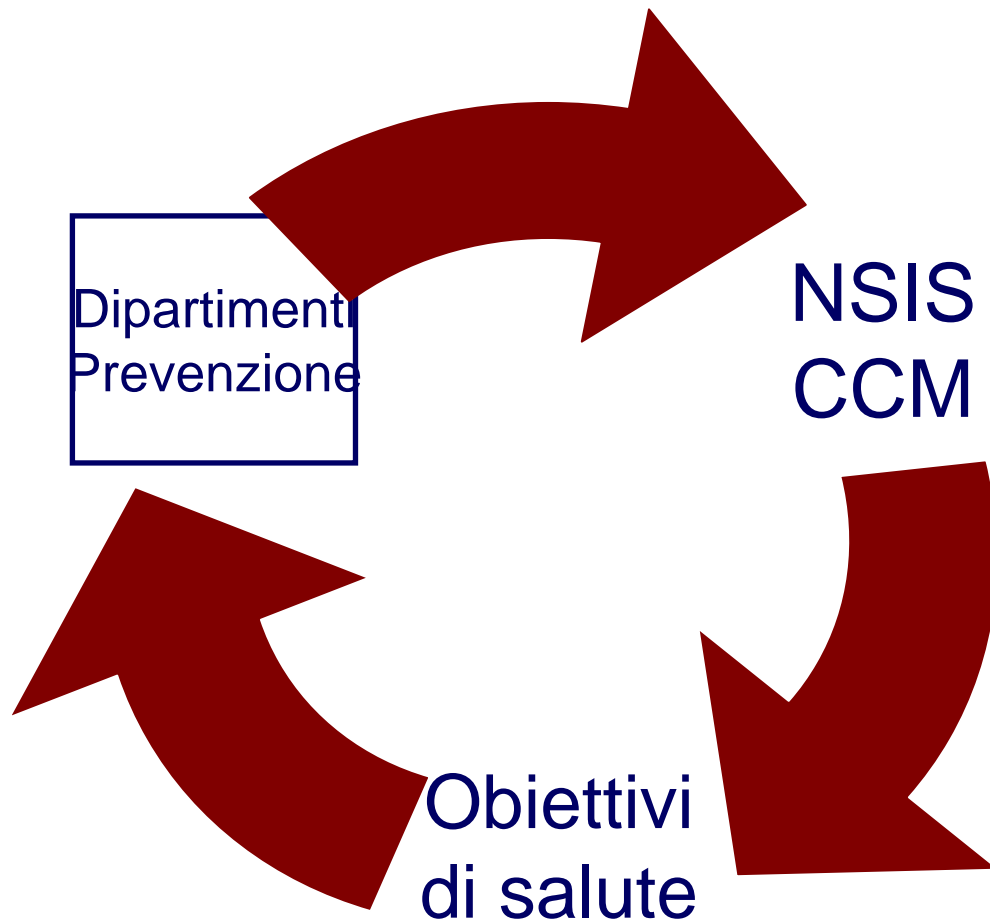


# Es. Riduzione del Rischio di Mortalità per Cancro del Seno



# Misurare gli Interventi di Sanità Pubblica in termini di **Popolazione Coperta**

- **approssimazione all'outcome**
  - + copertura del programma
  - rischio di malattia nella popolazione
- **valutazione dell'impegno del sistema sanitario**



# Limiti delle strutture della prevenzione

- Scarso investimento di risorse;
- Scarsa integrazione con gli altri servizi sanitari;
- Assenza di reale integrazione tra professionalità;
- Confusione di ruolo con i servizi dell'ARPA;
- Carenze nella formazione e nella qualità professionale;
- Carichi di lavoro vincolati a compiti di polizia giudiziaria;
- Scarsa diffusione della programmazione per obiettivi;
- Servizi oberati da adempimenti e compiti caratterizzati da:
  - ✓ Appropriatelyzza dubbia,
  - ✓ Efficacia non sempre provata,
  - ✓ Impatto sulla salute non misurato,
  - ✓ Non più attuali, non sottoposti a verifica periodica.

# Linee guida per la prevenzione

- **Lavoro per Obiettivi**
  - definiti dai Piani sanitari nazionali;
  - fissati dalla Regione o dalla ASL.
- **Identificazione delle priorità, in base al profilo epidemiologico;**
- **Identificazione degli attori capaci di attuare gli interventi;**
- **Partecipazione alla fase progettuale e di coordinamento;**
- **Esecuzione di specifiche azioni all'interno del progetto;**
- **Identificare obiettivi realistici e misurabili;**
- **Adottare interventi di efficacia nota;**
- **Progettare ed organizzare gli interventi;**
- **Valutare l'impatto;**
- **Favorire il lavoro di gruppo e l'integrazione, tra strutture, servizi, professionalità;**
- **Organizzazione flessibile**

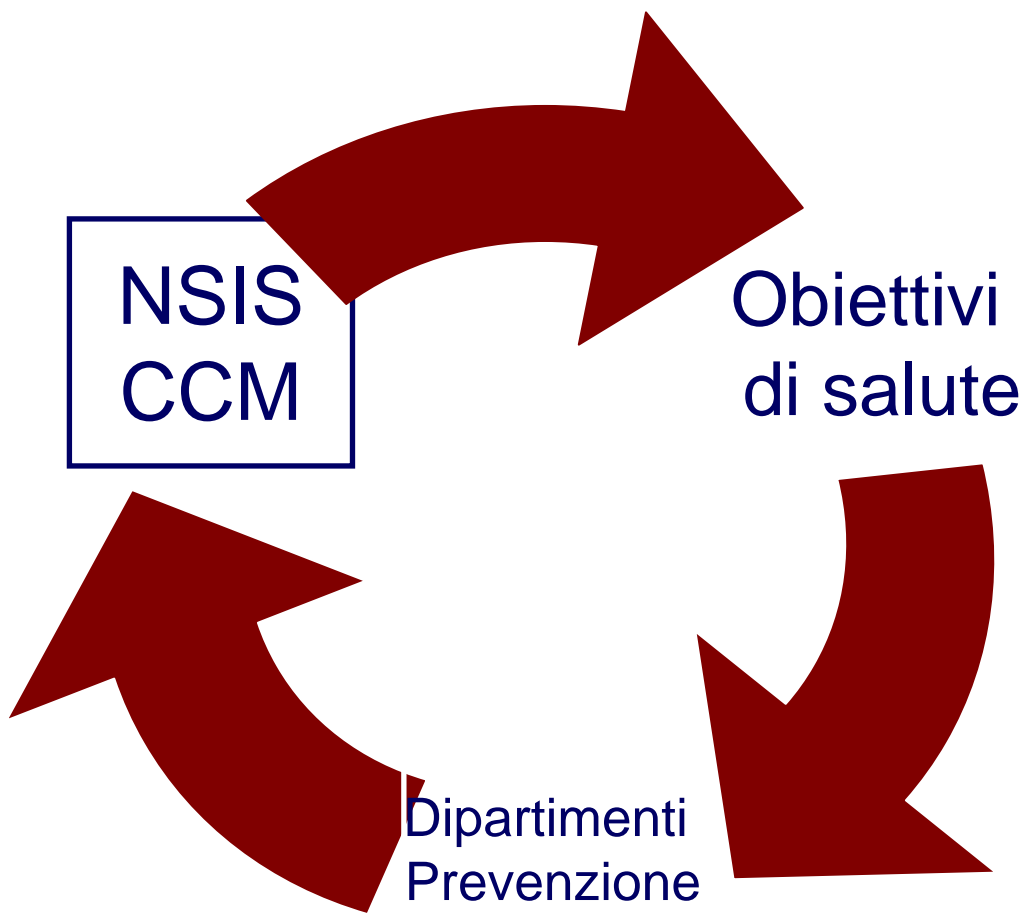
# Ruolo delle Regioni

- Obiettivi regionali dal Piano Sanitario Nazionale o migliorativi o basati su bisogni locali;
- Declinazione operativa degli obiettivi;
- Definizione di progetti nella programmazione regionale;
- Intese tra Regione e Aziende Sanitarie;
- Valutazione dei Direttori Generali;
- Centri regionali di documentazione (EBPH);
- Valutazione del raggiungimento degli obiettivi;
- Formazione degli operatori della prevenzione;
- Accreditemento istituzionale dei servizi.

# Ruolo del Ministero

- Monitoraggio degli obiettivi di salute;
- Piano nazionale di indicatori;
- Prevenzione nel Nuovo Sistema Informativo;
- Stimolo al confronto tra le Regioni (benchmarking);
- Finanziamento di progetti obiettivo interregionali;
- Centro nazionale sulla valutazione dell'efficacia delle pratiche di prevenzione;
- Confronto interregionale per l'accreditamento istituzionale;
- Promozione accreditamento all'eccellenza dei DP;
- Definizione di obiettivi per la formazione continua.





# Una prima opportunità: il Progetto Mattoni del Nuovo Sistema Informativo Sanitario

- Avvio nel 2004
- Capofila: Regione Campania e Regione Emilia Romagna
- Metodo di lavoro basato sulle migliori esperienze regionali
- Informazioni su Prestazioni / Output
- Disponibilità e Difficoltà a introdurre nella rilevazione bisogni e stato di salute

# Il Centro Nazionale per la Prevenzione e il Controllo della Malattie

- Legge 138 del 2004
- Organismo di Coordinamento tra Istituzioni centrali e Sistema Sanitario Regionalizzato
- Finalità di Sorveglianza, Intelligence e Intervento
- Ambiti: Rischi Infettivi, Minacce da Bioterrorismo, Rischi Ambientali, Incidenti, Stili di vita e Promozione della Salute
- Programma Annuale

# C'è bisogno di dotare il sistema salute di una sorveglianza sui progressi dei programmi di prevenzione

- Info locale, tempestiva, territorializzata
- Dentro il sistema salute
- Strutture di sanità pubblica protagoniste e responsabilizzate
- Semplice e sostenibile per i servizi
- Utile per prendere decisioni
- Flessibile
  - ◆ può cambiare nel tempo
  - ◆ può cambiare in base a bisogni locali

# Il sistema serve per (1)

## A livello di Regioni, ASL

- Avere stime annuali sui principali obiettivi di salute e sui risultati di alcuni interventi di sanità pubblica
- Migliorare il targetting degli interventi e redistribuire le risorse in base a bisogni reali
- Favorire lo scambio di esperienze e la costituzione del network delle strutture della sanità pubblica
- Sostenere il ruolo di governo delle Regioni che confrontano le performance delle ASL
- Disporre di informazioni adeguate ad una comunicazione continua e qualificata sui temi di salute rivolta alla popolazione e all'utenza del Servizio Sanitario

# Il sistema serve per (2)

## A livello centrale

- Mettere in atto un sistema di sorveglianza di popolazione e documentarne i risultati
- Misurare i progressi verso gli obiettivi del PSN (Relazione sullo Stato di Salute della Popolazione)
- Certificare i progressi del Piano Nazionale della Prevenzione 2005-2007
- Applicare l'Accordo Stato Regioni sulle Linee guida della prevenzione sanitaria
- Favorire il ri-orientamento dei DIP verso problemi di salute attuali

Definire gli Obiettivi

Utilizzare e  
condividere  
le lezioni  
apprese

Identificare  
Interventi  
Efficaci

informazione  
tratta da *PASSI*

Pianificare gli  
Interventi

Monitorare  
l'attuazione e  
Valutare gli  
effetti

Attuare gli  
interventi

# Criticità

- Tempi, costi dell'indagine
- Aspetti metodologici-operativi-organizzativi  
Integrazione con le indagini Istat
- Creazione di una forte leadership, a livello nazionale e regionale, affinché la sorveglianza diventi parte integrante del sistema salute



# Fare esperienza

2005

1° Sem. 2006

2° Sem. 2006

Sorveglianza

Studio Pilota

Comunicazione  
Discussione

Sperimentazione

Disegno  
Trasversale

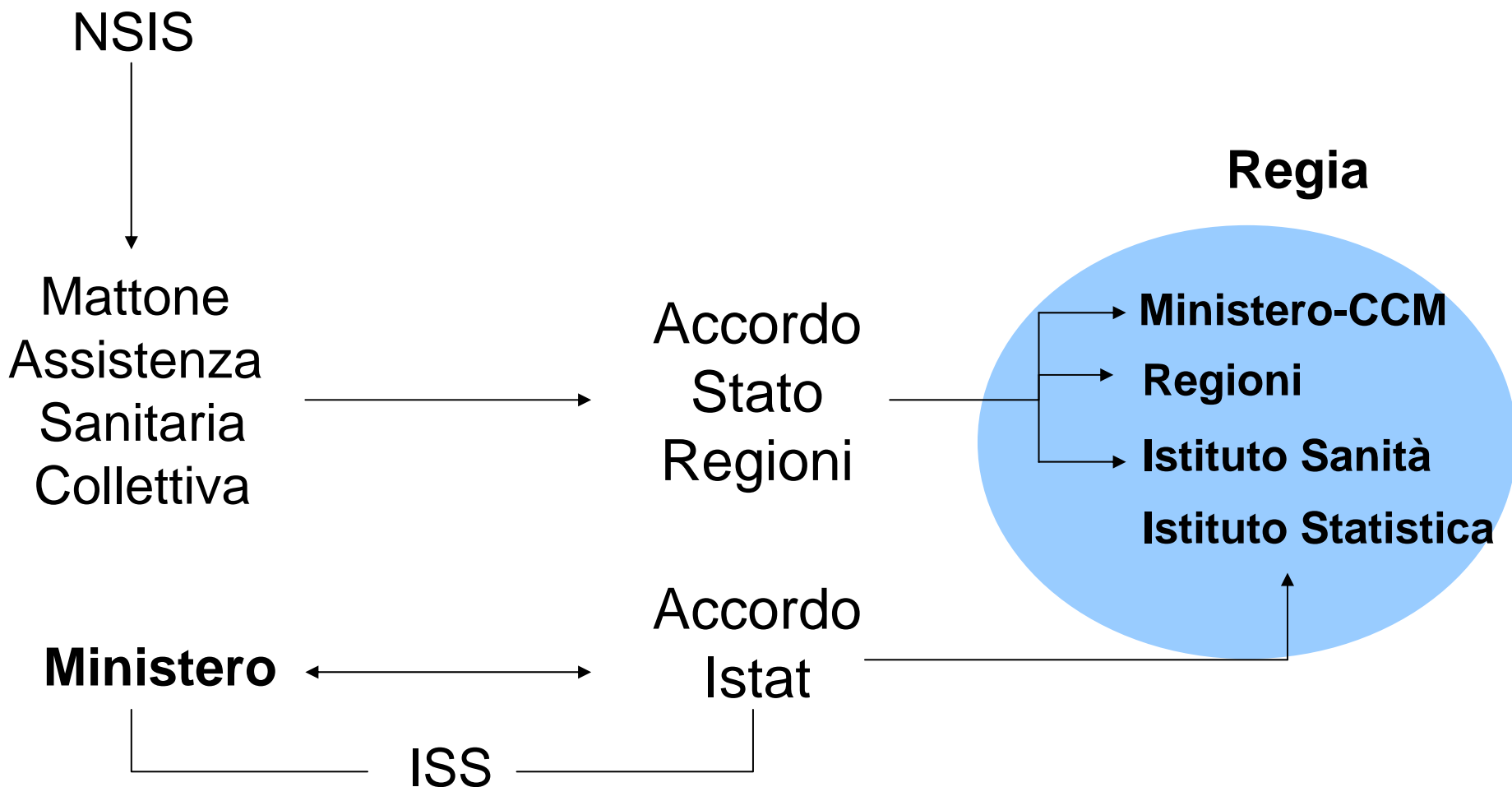
Incontri Nazionali  
Incontri Regionali  
Bollettini  
Articoli Scientifici

Sorveglianza

Prevalenze

Trend  
Progressi

# Verso un accordo tra istituzioni



# Per risorse finanziarie sufficienti *Quanti Soldi Servono?*

## **Fase di Avviamento**

€ 600.000 – 700.000

Infrastruttura

Team centrale  
Team regionali  
Sistema Info  
Web  
Comunicazione  
Sviluppo

€ 400.000 – 300.000

Rilevazione

## **Fasi Successive**

€ 300.000 – 400.000

Infrastruttura

Sviluppo  
Comunicazione  
Team centrale  
Sistema Info  
Web

€ 700.000 – 600.000

Regioni

# Per una organizzazione capace di sostenere la sorveglianza

