

Istituto Superiore di Sanità  
Roma, 20 aprile 2023

*Come investire sulla promozione dei primi 1000 giorni di vita*

## L'impegno del Ministero della Salute per la promozione della salute nei primi 1000 giorni di vita

drssa Renata Bortolus  
Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria - Ufficio 9  
Ministero della Salute



Dichiarazione di Minsk  
WHO European Region  
2015



“Trasformare il nostro mondo:  
l’Agenda 2030 per lo Sviluppo  
Sostenibile” – UN 2015



“Nurturing Care for early  
childhood development. A  
global framework for  
action” - WHO 2018



# VISIONE



# STRATEGIA





Ministero della Salute

**“Investire precocemente in salute: azioni e strategie nei primi mille giorni di vita”**  
Documento di indirizzo per genitori, operatori sanitari e policy maker, per la protezione e promozione della salute dei bambini e delle generazioni future



Predisposto dal Tavolo tecnico in materia di tutela e promozione della salute nei primi 1000 giorni di vita: dal concepimento ai due anni di età, istituito presso la Direzione generale della prevenzione sanitaria con DD 26 luglio 2016 e prorogato con DD 20 luglio 2017

Il presente documento è in linea con i seguenti documenti internazionali:



Dichiarazione di Minsk  
WHO European Region  
2015



“Trasformare il nostro mondo: l’Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile” – UN 2015



“Nurturing Care for early childhood development. A global framework for action” - WHO 2018

ed è stato prodotto dal “Tavolo tecnico in materia di tutela e promozione della salute nei primi 1000 giorni di vita: dal concepimento ai due anni di età” istituito con decreto del direttore generale della prevenzione sanitaria del Ministero della salute del 26 luglio 2016, prorogato con decreto dirigenziale del 20 luglio 2017, composto da:

- Fabio Barbone, IRCSS materno-infantile Burlo Garofolo, Trieste
- Serena Battilomo, Ministero della Salute (coordinatrice), Roma
- Renata Bortolus, AOUI, IPF promozione della ricerca, Verona
- Ernesto Burgio, ISBEM Istituto Scientifico Biomedico Euro Mediterraneo di Lecce
- Donatella Caserta, Università degli Studi La Sapienza, Roma
- Teresa Cazzato, Federazione Italiana Medici Pediatri
- Bruno Dallapiccola, Ospedale Pediatrico Bambino Gesù, Roma
- Alberto Mantovani, Istituto Superiore di Sanità (ISS), Roma
- Gloria Pelizzo, ARNAS “Civico - Di Cristina Benfratelli”, Palermo
- Eleonora Porcu, Policlinico Universitario Sant’Orsola-Malpighi Università di Bologna
- Luca Ramenghi, IRCSS Istituto G. Gaslini, Genova
- Laura Sottosanti, Agenzia Italiana del Farmaco (AIFA), Roma
- Leonardo Speri, AULSS 9 Scaligera - già Responsabile della Campagna nazionale “GenitoriPiù”
- Angela Spinelli, Istituto Superiore di Sanità, CNaPPS, Roma
- Giorgio Tamburlini, Centro per la Salute del Bambino onlus, Trieste
- Domenica Taruscio, Istituto Superiore di Sanità, CNMR, Roma
- Silvia Vaccari, Federazione Nazionale degli Ordine della Professione di Ostetrica
- Alberto Villani, Società Italiana di Pediatria

Le funzioni di coordinamento e segreteria scientifica sono state svolte dall’Ufficio 9 della Direzione generale della prevenzione sanitaria del Ministero della salute: Serena Battilomo (già Direttore Ufficio 9), Maria Grazia Privitera, Carmela Santuccio, Renata Bortolus.

Hanno promosso la realizzazione e finalizzazione del documento: Ranieri Guerra, OMS, già Direttore generale della prevenzione sanitaria del Ministero della salute e Claudio D’Amario, Direttore generale della prevenzione sanitaria del Ministero della Salute.

Hanno partecipato ai lavori in rappresentanza anche delle altre Direzioni generali del Ministero della Salute: Rosetta Cardone (DGPROF), Roberto Copparoni (DGSAN), Francesca De Maio (DGPREV), Annamaria De Martino (DGPREV), Teresa Di Fiandra (DGPREV), Francesca Furiozzi (DGCOREI), Daniela Galeone (DGPREV), Stefania Iannazzo (DGPREV), Maria Teresa Loretucci (DGPROF), Maria Novella Luciani (DGRIC), Francesco Maraglino (DGPREV), Giovanna Romano (DGPREV), Cristina Tamburini (DGSISS).

Hanno collaborato ai lavori: Elena Bozzola (SIP), Chiara Bosio (GenitoriPiù), Elise Chapin (UNICEF), Giampietro Chiamenti (FIMP), Antonella Costantino (SINPLA), Serena Donati (ISS), Luisa Di Benedetto (Università La Sapienza Roma), Elena Fretti (GenitoriPiù), Orietta Granata (ISS), Angela Giusti (ISS), Luca Ronfani (IRCSS Burlo Garofolo), Maria Cristina Rota (ISS), Stefania Ruggeri (CREA), Paolo Salerno (ISS), Lara Simeoni (GenitoriPiù), Giacomo Toffol (ACP), Renato Turra (SIP), Federica Zanetto (ACP).

Hanno svolto la funzione di supervisori: Salvatore Alberico, Giuseppe Costa, Andrea Lenzi, Fabio Parazzini, Gherardo Rapisardi, Rinaldo Zanini.

Si ringrazia Silvia Andreozzi (ISS) per il logo grafico e Save the children per alcuni suggerimenti forniti in corso di redazione.



Ministero della Salute

# Documento di indirizzo

- Il Tavolo Tecnico presso il Ministero della Salute- Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria ha lavorato da luglio 2016 a gennaio 2018
- Individuando i principali fattori di rischio per **7 periodi** e **11 macroaree**
- Definendo le **azioni/interventi preventivi e protettivi** per la riduzione dei fattori di rischio sulla base delle **migliori evidenze disponibili**
- Per **3 differenti target**: genitori e caregiver, operatori sanitari, policy maker



Ministero della Salute

**“Investire precocemente in salute:  
azioni e strategie nei primi mille giorni di vita”**  
Documento di indirizzo per genitori, operatori sanitari e policy maker,  
per la protezione e promozione della salute dei bambini  
e delle generazioni future



Predisposto dal Tavolo tecnico in materia di tutela e promozione della salute nei primi 1000 giorni di vita: dal concepimento ai due anni di età, istituito presso la Direzione generale della prevenzione sanitaria con DD 26 luglio 2016 e prorogato con DD 20 luglio 2017



Ministero della Salute



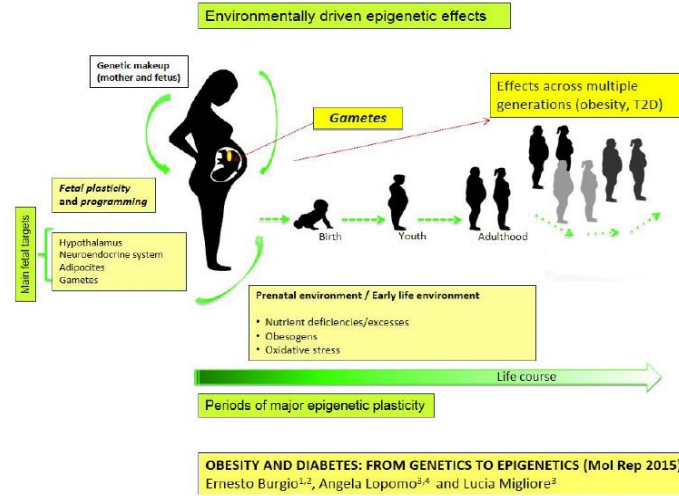


Ministero della Salute

**“Investire precocemente in salute: azioni e strategie nei primi mille giorni di vita”**  
Documento di indirizzo per genitori, operatori sanitari e policy maker, per la protezione e promozione della salute dei bambini e delle generazioni future



Predisposto dal Tavolo tecnico in materia di tutela e promozione della salute nei primi 1000 giorni di vita: dal concepimento ai due anni di età, istituito presso la Direzione generale della prevenzione sanitaria con DD 26 luglio 2016 e prorogato con DD 20 luglio 2017

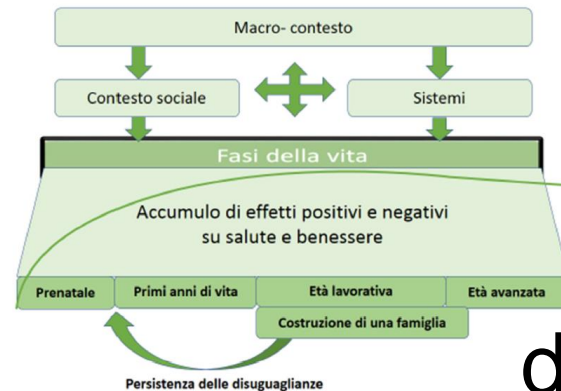


**OBESITY AND DIABETES: FROM GENETICS TO EPIGENETICS (Mol Rep 2015)**  
Ernesto Burgio<sup>1,2</sup>, Angela Lopomo<sup>2,4</sup> and Lucia Migliore<sup>3</sup>

epigenetica



genitorialità



diseguaglianze

Figura 3. Tratta da Marmot M. Review of social determinants and the health divide in the WHO European Region: final report. UCL Institute of Health Equity, 2014



Ministero della Salute



*life course approach*



# Struttura del Documento

Il documento si apre con una introduzione in cui viene messo a fuoco:

- ***Cosa sta cambiando nella salute collettiva futura:  
l'importanza dei primi 1000 giorni di vita***
- ***L'importanza della genitorialità consapevole***
- ***Diseguaglianze precoci in salute.***

Il documento si articola poi in due parti:

## ***PARTE PRIMA:***

### ***Azioni per i genitori/caregiver e per gli operatori coinvolti***

dove sono indicate le AZIONI, preventive e protettive, che possono mettere in atto i genitori (ma anche i *caregiver* o gli educatori del bambino nei primi due anni di vita) e gli operatori sanitari coinvolti.

Questa Parte Prima è articolata:



*Ministero della Salute*

**“Investire precocemente in salute:  
azioni e strategie nei primi mille giorni di vita”**  
Documento di indirizzo per genitori, operatori sanitari e policy maker,  
per la protezione e promozione della salute dei bambini  
e delle generazioni future



Predisposto dal Tavolo tecnico in materia di tutela e promozione della salute nei primi 1000 giorni di vita: dal concepimento ai due anni di età, istituito presso la Direzione generale della prevenzione sanitaria con DD 26 luglio 2016 e prorogato con DD 20 luglio 2017



*Ministero della Salute*

# 7 periodi

1. Preconcezionale e concezionale
2. Primo trimestre di gravidanza
3. II e III trimestre di gravidanza
4. Travaglio-parto-nascita
5. Primo mese di vita
6. Primo anno di vita
7. Secondo anno di vita





# 11 macroaree di rischio

MACROAREA	
1	CONOSCENZE/COMPETENZE GENITORIALI/EMPOWERMENT
2	ALIMENTAZIONE/NUTRIZIONE
3	ALTRI STILI DI VITA
4	FARMACI
5	PATOLOGIE
6	MALATTIE GENETICHE
7	SALUTE MENTALE
8	INFEZIONI E VACCINAZIONI
9	RUOLO/SALUTE DEL PADRE
10	FATTORI AMBIENTALI
11	FATTORI SOCIALI E SERVIZI



*Ministero della Salute*

**“Investire precocemente in salute:  
azioni e strategie nei primi mille giorni di vita”**  
*Documento di indirizzo per genitori, operatori sanitari e policy maker,  
per la protezione e promozione della salute dei bambini  
e delle generazioni future*



Predisposto dal Tavolo tecnico in materia di tutela e promozione della salute  
nei primi 1000 giorni di vita: dal concepimento ai due anni di età,  
istituito presso la Direzione generale della prevenzione sanitaria  
con DD 26 luglio 2016 e prorogato con DD 20 luglio 2017



*Ministero della Salute*

# Struttura del Documento

## **PARTE SECONDA: Strategie per i policy maker**

La Parte Seconda è dedicata alle STRATEGIE per i *policy maker* e, dopo una breve premessa, viene presentata un'analisi dei

- **Benefici economici e sociali degli investimenti nelle prime epoche della vita: evidenze e meccanismi**
- **Quadro normativo e i documenti programmatici di riferimento**
- **Agenda di interventi per i policy maker** nazionali, regionali e locali, con suggerimenti per possibili ambiti di decisioni per la salute pubblica, nei primi 1000 giorni di vita, finalizzate a migliorare gli esiti di salute di tutta la popolazione.



*Ministero della Salute*

**“Investire precocemente in salute:  
azioni e strategie nei primi mille giorni di vita”**  
Documento di indirizzo per genitori, operatori sanitari e policy maker,  
per la protezione e promozione della salute dei bambini  
e delle generazioni future



Predisposto dal Tavolo tecnico in materia di tutela e promozione della salute nei primi 1000 giorni di vita: dal concepimento ai due anni di età, istituito presso la Direzione generale della prevenzione sanitaria con DD 26 luglio 2016 e prorogato con DD 20 luglio 2017



*Ministero della Salute*

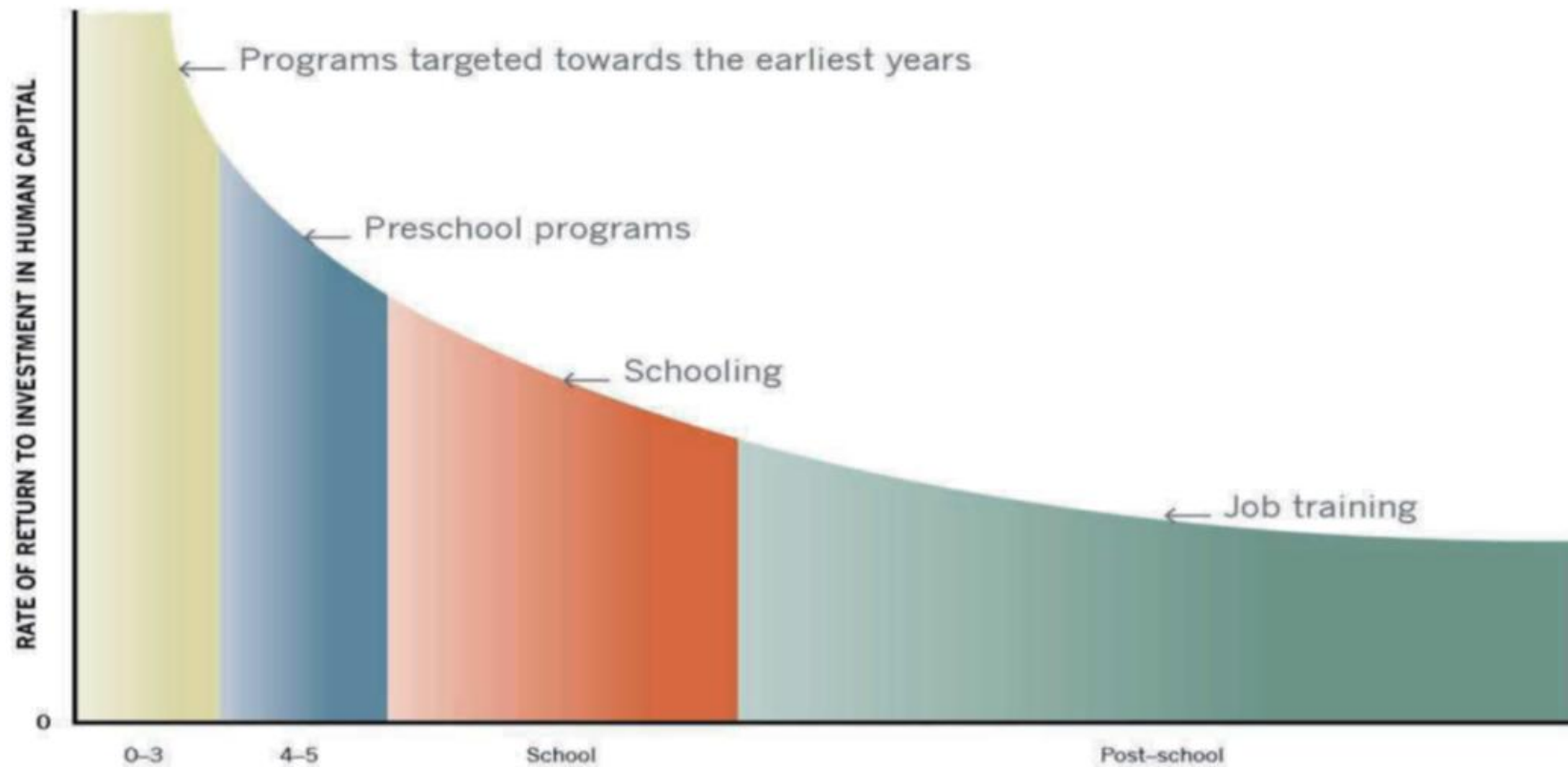


Figura 4 Fonte Heckman (2008)

**Assicurare ad ogni bambino il miglior inizio possibile rappresenta una delle più lungimiranti ed efficaci politiche che un Governo o un'amministrazione locale possono adottare - pag 156**





Centro Nazionale per la Prevenzione ed il Controllo delle Malattie

## PROGETTO ESECUTIVO - PROGRAMMA CCM 2017

### DATI GENERALI DEL PROGETTO

#### TITOLO:

Coorti di nuovi nati, esposizioni ambientali e promozione della salute nei primi 1000 giorni di vita: integrazione dei dati di esposizione con dati molecolari ed epigenetici.

ENTE PARTNER: Regione Friuli Venezia Giulia



Centro Nazionale per la Prevenzione ed il Controllo delle Malattie

## PROGETTO ESECUTIVO - PROGRAMMA CCM 2017

### DATI GENERALI DEL PROGETTO

TITOLO: IMPLEMENTAZIONE DI UN PERCORSO FORMATIVO E INFORMATIVO FINALIZZATO AD UN APPROCCIO INTEGRATO EPIGENETICO PER LA PREVENZIONE NEI PRIMI 1000 GIORNI DI VITA

ENTE PARTNER: CENTRO DI RICERCA CREA - ALIMENTI E NUTRIZIONE, ROMA



Centro Nazionale per la Prevenzione ed il Controllo delle Malattie

## PROGETTO ESECUTIVO - PROGRAMMA CCM 2017

### DATI GENERALI DEL PROGETTO

**TITOLO:** Ambiente, programmazione epigenetica fetale e prevenzione delle patologie croniche.

Modello di studio delle relazioni tra inquinamento ambientale, gravidanza e periodo peri-post-natale (primi 1000 giorni di vita) per un sistema avanzato di sorveglianza ambiente-salute: valutazione dei fattori di rischio pre/perinatali; ricerca di biomarcatori molecolari, epigenetici e metabolomici precoci; correlazione con patologie croniche (obesità e diabete 2 giovanile, disturbi del neurosviluppo, patologie immuno-mediate, tumori infantili) con probabile origine embrio-fetale (*fetal programming*)

ENTE PARTNER: REGIONE SARDEGNA



Ministero della Salute





*Centro Nazionale per la Prevenzione ed il Controllo delle Malattie*

## **PROGETTO ESECUTIVO - PROGRAMMA CCM 2019**

### ***DATI GENERALI DEL PROGETTO***

**TITOLO:**

Rilevazione dei percorsi preventivi e assistenziali offerti alla donna, alla coppia e ai genitori per promuovere i primi 1.000 giorni di vita, anche al fine di individuare le buone pratiche, i modelli organizzativi e gli interventi adeguati

**ENTE PARTNER:** Istituto Superiore di Sanità

**OBIETTIVO GENERALE:** Rilevare i percorsi preventivi e assistenziali offerti alla donna, alla coppia, ai genitori per promuovere i primi 1.000 giorni di vita, anche al fine di individuare le buone pratiche, i modelli organizzativi e gli interventi adeguati





## TAVOLO PARITETICO PERMANENTE SUI PRIMI 1000 GIORNI DI VITA

Presidente: Direttore Generale della prevenzione sanitaria MS  
rappresentanti delle Direzioni generali del Ministero della Salute  
rappresentanti dell'Istituto Superiore di Sanità  
rappresentanti dell'Agenas  
rappresentanti delle Regioni e PA  
rappresentante Associazione Ospedali Pediatrici Italiani

Accordo Stato-Regioni del 20/02/2020 sul Documento di indirizzo «*Investire precocemente in salute: azioni e strategie nei primi mille giorni di vita*».

SI CONVIENE:

1. di approvare il documento recante «*Investire precocemente in salute: azioni e strategie nei primi mille giorni di vita*» che, allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante (All A);
2. di adottare e mettere in atto le misure previste dal documento coerentemente con l'organizzazione dell'offerta dei servizi materno-infantili di ciascuna Regione o Provincia autonoma;
3. di costituire un tavolo permanente presso il Ministero della salute con composizione paritetica con le regioni e province autonome, da istituire entro 180 giorni dalla approvazione della presente intesa, con l'obiettivo di valutarne la realizzazione e di aggiornare il documento, armonizzandolo con le organizzazioni dei servizi materno-infantili delle regioni;
4. all'attuazione del presente accordo si provvede nei limiti delle risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente e comunque senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.





*Ministero della Salute*

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

# Piano Nazionale della Prevenzione 2020-2025



## PIANO DI AZIONE NAZIONALE PER L'ATTUAZIONE DELLA GARANZIA INFANZIA (PANGI)

GIUSTE RADICI PER CHI CRESCE

28 marzo 2022

*Whole of Government Approach*



*Ministero della Salute*



*Ministero della Salute*

**DIREZIONE GENERALE DELLA PREVENZIONE SANITARIA**

**UFFICIO 9**

*Tutela della salute della donna, dei soggetti vulnerabili e contrasto alle  
diseguaglianze*

**Direttore: Liliana La Sala**

**Personale Medico: Renata Bortolus, Emanuele Caredda, Giacomina Chiaradia,  
Salvatore Clemente, Maria Grazia Privitera, Sara Terenzi**

**Personale Amministrativo: Maria Rosaria Cristallo, Paola De Felice, Carlo Di  
Giampasquale, Ilaria Misticoni Consorti**

**Grazie per l'attenzione**