



# Ministero della Salute

**ALCOHOL PREVENTION DAY 2021**

*Alcol: le azioni del Ministero della  
Salute in attuazione del Piano  
Nazionale della Prevenzione*

*Legge 125/2001*

**Piano Nazionale Alcol e  
Salute**

**Piano Nazionale  
della Prevenzione**

**2020-2025**

# Il Piano Nazionale della Prevenzione (PNP)

Documento programmatico, condiviso tra Stato e Regioni,  
che impegna tutte le Regioni



## **VISION E PRINCIPI:**

- Visione One Health coerente con **Agenda 2030 ONU (strategia Ambiente e Salute)**
- Intersettorialità / Benessere in tutte le Politiche (obiettivo comune benessere della popolazione)
- Centralità della persona: favorire nelle persone la capacità di gestione del proprio capitale di salute (empowerment), l'alfabetizzazione sanitaria (health literacy) e la capacità di interagire con il SSN (engagement)

**interazione organizzativa, funzionale, operativa di tutte le risorse interne ed esterne al sistema sanitario, a partire dal Dipartimento di prevenzione, per sostenere un approccio di promozione della SALUTE**

□ ribadisce l'approccio:

- life course, finalizzato al mantenimento del benessere in ciascuna fase dell'esistenza
  - per setting, il PNP promuove l'interazione tra tutti i Setting, individuando nell'Ente Locale il Super-Setting in cui tutti gli altri convergono
  - di genere, al fine di migliorare l'appropriatezza e l'equità degli interventi
- 
- **promuove l'implementazione di programmi e azioni supportati da prove di efficacia e sostenibilità (evidence based prevention)**
  - **conferma la necessità di rafforzare e adeguare la produzione e l'utilizzo dei dati (sistemi informativi e sorveglianze) anche per monitorare e valutare il profilo di salute e di equità al fine di garantire i LEA**
  - **ribadisce l'importanza del profilo di salute e di equità quale strumento per l'individuazione di comuni obiettivi di salute**

# **AZIONI TRASVERSALI**

**Investe nella FORMAZIONE, nell'INFORMAZIONE e nella COMUNICAZIONE, come azioni trasversali a tutti i programmi, ottimizzando il raggiungimento degli obiettivi di salute e di equità**

- ❑ orientamento verso piani di formazione integrati e coordinati, anche tra soggetti di settori diversi (creazione di linguaggi comuni, condivisione della vision sulla prevenzione ecc.)**
- ❑ inclusione nei piani di formazione di MMG e PLS**
- ❑ potenziamento della comunicazione alla popolazione e a suoi specifici sottogruppi**
- ❑ comunicazione come strumento per favorire l'equità nelle politiche intersettoriali (supporto all'advocacy)**

# *Linee di supporto centrale al PNP*

le Linee di supporto centrale (Azioni Centrali - AC) per facilitare il raggiungimento degli obiettivi del PNP

**Le AC mirano a:**

- ❑ migliorare la capacità del Sistema Salute **di promuovere e governare** (Governance) la prevenzione e a rendere più efficiente ed efficace l'insieme delle relazioni tra attori istituzionali e tra questi e gli stakeholder
- ❑ promuovere integrazione e **utilizzo coordinato di tutte le risorse** esterne al sistema sanitario (Stewardship), in un'ottica di trasversalità, intersettorialità e advocacy
- ❑ sviluppare **azioni di indirizzo** e fornire **strumenti** per favorire l'attuazione della programmazione e la realizzazione delle politiche
- ❑ stabilire e mantenere collaborazioni, promuovendo la creazione di **reti e alleanze**

# ***PIANI REGIONALI DI PREVENZIONE***

**I PRP sono organizzati in Programmi**

**I Programmi dovrebbero essere trasversali a più macro obiettivi e a più obiettivi strategici (trasversalità degli interventi rispetto ad obiettivi e setting)**

**I Programmi devono rispondere alle Linee Strategiche del PNP (indicazione attuativa)**

**Alcuni Programmi, correlati ad uno o più obiettivi strategici e linee strategiche del macro o dei macro obiettivi di riferimento sono Predefiniti, cioè devono avere caratteristiche uguali per tutte le Regioni e sono monitorati attraverso indicatori uguali per tutte le Regioni (Piani Predefiniti)**

# ***PIANI PREDEFINITI***

- I PP hanno la finalità di rendere attuabili e quindi valutabili i programmi del LEA “Prevenzione Collettiva e Sanità Pubblica”**
- I PP diffondono modelli, metodologie e linee di azione basate su evidenze consolidate o su buone pratiche validate e documentate, o rispondenti a strategie e raccomandazioni nazionali e internazionali**
- I PP rafforzano il raccordo strategico ed operativo tra il PNP, i LEA e i Piani di Settore/Documenti di Programmazione Nazionale affinchè convergano verso obiettivi comuni**

# QUADRO LOGICO CENTRALE

Macro Obiettivi

Obiettivi Strategici

Linee Strategiche

di intervento

LEA di riferimento

INDICATORI

degli obiettivi  
strategici

# QUADRO LOGICO REGIONALE

Programmi Predefiniti (PP)

Programmi Liberi (PL)

OBIETTIVI SPECIFICI

INDICATORI

di MONITORAGGIO

AZIONI

# ***Il Piano Nazionale della Prevenzione 2020-2025***

## **Macro Obiettivi**

- 1. Malattie croniche non trasmissibili**
- 2. Dipendenze e problemi correlati**
- 3. Incidenti stradali e domestici**
- 4. Infortuni e incidenti sul lavoro, malattie professionali**
- 5. Ambiente, salute e clima**
- 6. Malattie infettive prioritarie**

# **PIANO NAZIONALE DI PREVENZIONE 2020-2024**

## ***MACRO OBIETTIVO 2 – DIPENDENZE E PROBLEMI CORRELATI***

***7 Obiettivi strategici***

***14 Linee strategiche di intervento***

***1 Programma Predefinito: PP4 “Dipendenze”***

***1 Linea di supporto centrale: N.11 “Definizione di un Piano Nazionale/Linee di indirizzo per le dipendenze”***

# ***Il Piano Nazionale della Prevenzione 2020-2025***

## ***MO 2 – Dipendenze e problemi correlati***

### ***Obiettivi strategici:***

1. **Sviluppare le competenze di tutti gli attori della comunità scolastica, agendo sull'ambiente formativo, sociale, fisico e organizzativo e potenziare la collaborazione con la comunità locale**
2. **Aumentare la percezione del rischio e l'empowerment degli individui**
3. **Sviluppare le competenze degli operatori e degli attori coinvolti**
4. **Migliorare la qualità dei programmi di prevenzione dell'uso di sostanze psicotrope**
5. **Identificare precocemente e prendere in carico i soggetti in condizione di rischio aumentato**
6. **Offrire programmi finalizzati alla riduzione del danno**
7. **Sensibilizzare sui rischi, i problemi e le patologie correlate all'uso/abuso di sostanze psicotrope e a comportamenti additivi**

# ***Linee strategiche di intervento MO2***

- ❑ **Ob. S1**: Sviluppare le competenze di tutti gli attori della comunità scolastica, agendo sull'ambiente formativo, sociale, fisico e organizzativo e potenziare la collaborazione con la comunità locale

**Linea strategica: Sviluppo di programmi di promozione della salute lungo tutto il percorso scolastico**

- ❑ **Ob.S2**: Aumentare la percezione del rischio e l'empowerment degli individui

## **Linee Strategiche:**

- Sviluppo di programmi intersettoriali nei contesti di vita e di lavoro per accrescere le capacità personali (autostima, auto efficacia e resilienza) con particolare attenzione ai gruppi vulnerabili**
- Iniziative da attivare nei luoghi di vita frequentati dai giovani, in particolare dai minorenni, al fine di accrescere la consapevolezza sui rischi correlati a sostanze psicoattive e a comportamenti additivi**

# ***Linee strategiche di intervento MO2***

- ❑ **Ob.S3:Sviluppare le competenze degli operatori e degli attori coinvolti**

## **Linee Strategiche:**

- Miglioramento dell'integrazione e del coordinamento intersettoriale per ottimizzare le azioni programmate per la riduzione della domanda e dell'offerta di sostanze psicotrope**
- Potenziamento del coordinamento intersettoriale ed interistituzionale per attivare interventi volti a garantire il rispetto della normativa vigente**
- Offerta di programmi finalizzati alla formazione del personale addetto alla vendita e somministrazione degli alcolici**
- Sviluppo di collaborazioni con i gestori dei locali e gli organizzatori degli eventi finalizzate alla riduzione dei rischi legati all'abuso di alcol e altre sostanze psicoattive e al miglioramento ambientale (es. regolazione del rumore, disponibilità di acqua ed informazioni)**

# ***Linee strategiche di intervento MO2***

- ❑ **Ob. S4: Migliorare la qualità dei programmi di prevenzione dell'uso di sostanze psicotrope**

## **Linee strategiche:**

- Adozione di Standard minimi di qualità (prevenzione, riduzione del rischio, trattamento, riabilitazione e integrazione sociale)**
- Diffusione tra i professionisti degli strumenti per applicare interventi di prevenzione efficaci**

- ❑ **Ob. S5: Identificare precocemente e prendere in carico i soggetti in condizione di rischio aumentato**

## **Linee strategiche:**

- Sviluppo di programmi volti al coordinamento tra servizi sanitari, servizi sociali, scuola e associazioni al fine di attivare percorsi di identificazione precoce dei soggetti in condizione di rischio aumentato**
- Sviluppo di protocolli operativi di prevenzione indicata con orientamento ai servizi e coinvolgimento del territorio per soggetti all'esordio di problemi di abuso e dipendenza**

# ***Linee strategiche di intervento MO2***

- ❑ **Ob. S6:** Offrire programmi finalizzati alla riduzione del danno

## **Linee strategiche:**

- Potenziamento dell'offerta di interventi di prevenzione selettiva e di riduzione dei rischi e del danno da parte dei Servizi per le Dipendenze Patologiche supportati da altri Servizi Sanitari, Enti locali e Terzo Settore**
- Offerta di interventi di Counseling Breve nella medicina di base e in altri contesti (lavorativi ecc)**

- ❑ **Ob. S7:** Sensibilizzare sui rischi, i problemi e le patologie correlate all'uso/abuso di sostanze psicotrope e a comportamenti additivi

## **Linea strategica:**

**Attuare Programmi integrati ed intersettoriali volti a rafforzare la collaborazione tra i Servizi per le Dipendenze, gli altri Servizi Sanitari, i Servizi Sociali, il Terzo Settore, le Associazioni di Auto Mutuo Aiuto**

## ***Programma Predefinito PP4 “DIPENDENZE”***

### ***Obiettivi Specifici del Programma***

- **Attivare un Sistema di Monitoraggio** (trend e modelli di intervento di successo) a supporto della programmazione locale e delle decisioni politiche, tecniche e organizzative
- Diffondere ***Modelli di Intervento*** (intersettoriali ed interdisciplinari) centrati su metodologie *evidence based (life skills education e peer education)* e ***Azioni Raccomandate e Sostenibili*** con approccio *life course* differenziato per genere e per *setting*
- Progettare e attivare **Programmi di Prevenzione Universale e Selettiva** rivolti agli adolescenti e giovani **in contesti extrascolastici**

# ***Programma Predefinito PP4 “DIPENDENZE”***

## ***Obiettivi Specifici del Programma***

- Progettare e attivare **Programmi di Prevenzione Indicata** – anche finalizzati all’intervento precoce - declinati per specifici gruppi vulnerabili o a rischio aumentato
- Offrire **Programmi finalizzati alla riduzione del danno** sia nell’ambito dei servizi per le dipendenze sia nell’ambito di servizi specifici – *Unità di Strada/Presidi Mobili/Drop in* - in coerenza con i nuovi LEA
- attuare **Programmi di Sensibilizzazione** in materia di **prevenzione del rischio di trasmissione di malattie infettive** a gruppi di popolazione vulnerabili o con comportamenti ad alto rischio, anche in contesti non sanitari

## **Programma Predefinito PP4 “DIPENDENZE”**

### **INDICATORI per il Monitoraggio degli Obiettivi Specifici**

- Progettazione (2021) e Attivazione (2022) di un **Sistema di Monitoraggio** con raccolta ed elaborazione dei dati relativi a trend di consumo e modelli di intervento sperimentati con esiti positivi
- Aziende Socio Sanitarie (2022 almeno il 50%; 2023 almeno l'80%) che adottano **Programmi di Prevenzione Universale e/o Selettiva** rivolti ad adolescenti e giovani in *setting* extra scolastici con lo scopo di sviluppare empowerment
- Aziende Socio Sanitarie (2022 almeno il 50%; 2023 almeno l'80%) che adottano **Programmi di Prevenzione Indicata** – anche finalizzati all'intervento precoce – declinati per specifici gruppi vulnerabili (adolescenti e le loro famiglie, donne in gravidanza, gli over 65, stranieri) o a rischio aumentato
- Aziende Socio Sanitarie (2022 almeno il 50%; 2024 almeno l'80%) che attuano **Programmi di Riduzione dei Rischi e del Danno** rivolti a target vulnerabili o ad alto rischio non in contatto con i servizi
- Aziende Socio Sanitarie (2022 almeno il 50%; 2024 almeno l'80%) che attuano **Programmi di Prevenzione del rischio di trasmissione di malattie infettive** rivolti a target vulnerabili o ad alto rischio

## ***Programma Predefinito PP4 “DIPENDENZE”***

### ***Obiettivi ed Indicatori relativi alle Azioni Trasversali del PNP***

#### **INTERSETTORIALITA'**

**OBIETTIVO:** Sviluppare collaborazioni intersettoriali tra tutti gli attori del territorio

**INDICATORE:** **Accordo** intersettoriale con soggetti esterni al sistema sanitario che possono contribuire alle azioni del Programma (Scuola, ANCI, Prefetture, Forze dell'Ordine, Associazioni ecc.) – ogni anno

# **Programma Predefinito PP4 “DIPENDENZE”**

## **Obiettivi ed Indicatori relativi alle Azioni Trasversali del PNP**

### **FORMAZIONE**

#### **OBIETTIVI:**

- Garantire opportunità di formazione e aggiornamento professionale
  - Formazione basata su EUCP Curriculum
  - Attività di formazione sul *Counseling breve*
  - Favorire la programmazione partecipata di interventi formativi multidisciplinari ed intersettoriali

#### **INDICATORI:**

Definizione di uno o più **Percorsi Formativi** che includono il tema della progettazione partecipata di interventi interdisciplinari e intersettoriali, destinati alla formazione congiunta degli operatori sanitari, socio-sanitari e di tutti gli attori coinvolti nella realizzazione delle azioni previste dal PP4 – ogni anno

- Percorso formativo su EUPC Curriculum – ogni anno
- Percorso formativo sul *counseling breve* - ogni anno

# ***Programma Predefinito PP4 “DIPENDENZE”***

## ***Obiettivi ed Indicatori relativi alle Azioni Trasversali del PNP***

### **COMUNICAZIONE**

**OBIETTIVO:** *Promuovere la diffusione di conoscenze, competenze e consapevolezze che favoriscano cambiamenti sostenibili di prassi organizzative per rendere adottabili scelte comportamentali favorevoli alla salute*

**INDICATORE:** Realizzazione di **interventi di informazione e comunicazione sociale** (2021/2022/2023) mirati a target e contesti specifici (es. scuole, genitori, educatori, associazioni, opinion leader, ecc)

### ***EQUITA'***

**OBIETTIVO:** Orientare gli interventi a criteri di equità, aumentando la consapevolezza sul potenziale impatto delle azioni programmate in termini di disuguaglianza

**INDICATORE:** Progettazione, applicazione, monitoraggio e documentazione dell'**HEA** ogni anno

# ***Linee di supporto centrale al PNP***

**LINEA N. 11: “Definizione di un Piano Nazionale/Linee di indirizzo per le dipendenze”**

**Output:**

**Predisposizione di linee di indirizzo/Piano Nazionale**

**Tavolo di lavoro interistituzionale**

***Obiettivi:***

*Definire percorsi integrati, uniformi sul territorio nazionale, per la prevenzione, cura e riabilitazione delle dipendenze, per la riduzione del danno e la limitazione dei rischi correlati al consumo di sostanze psicoattive legali e illegali*

# MONITORAGGIO E VALUTAZIONE DEI PRP e PNP

## **Il monitoraggio dei PRP consiste nel documentare e misurare:**

- lo stato di avanzamento dei Programmi (PP e PL) verso il raggiungimento dei relativi obiettivi, attraverso:
  - la verifica annuale del livello di raggiungimento dei valori attesi degli Indicatori di monitoraggio degli obiettivi relativi alle Azioni trasversali del PNP
  - la verifica annuale del livello di raggiungimento dei valori attesi degli Indicatori di monitoraggio degli obiettivi specifici del Programma

## **La valutazione del PNP consiste nel documentare e misurare:**

- il progresso, a livello nazionale e regionale, verso il raggiungimento degli Obiettivi strategici, documentando il cambiamento negli indicatori degli stessi rispetto al trend o al valore puntuale atteso
- l'avvenuta attivazione e lo stato di avanzamento delle Azioni centrali

### **Obiettivi della valutazione**

- Monitorare, documentare e valutare i processi implementati a livello centrale e regionale per il raggiungimento degli obiettivi di salute e di equità
- Documentare e valutare i risultati di salute e di equità raggiunti,
- Rispondere alle finalità di verifica del sistema degli adempimenti LEA e di monitoraggio del Nuovo Sistema di Garanzia

# PROFESSIONI SANITARIE



**ITALIA**

I.P.Z.S. s.p.A. - ROMA - 2021



I. CASTELLANA