

Best Practices in actions: come trasferire, implementare e sostenere interventi efficaci di promozione della salute per bambini e bambine (0-12 anni)

Modulo 2 - Grünau Moves: una Buona Pratica per promuovere la salute e prevenire l'obesità infantile

Sessione 2.2 - Grünau Moves: Pianificazione dell'intervento

Unità 2.2.2 – Caso A “Costruire una collaborazione per la salute con la Comunità nel quartiere Polígono Sur (Siviglia, Spagna)”

Relatore: Pablo García Cubillana (Andalusian Health Service - SAS)

Slide 1

Siamo all'interno del modulo 2, Grünau Moves: una Buona Pratica per promuovere la salute e prevenire l'obesità infantile.

Slide 2

Costituire il Gruppo Centrale e la Rete per la Salute: sfide e opportunità. In questa unità parleremo della „Costruzione di una partnership comunitaria per la salute al Polígono Sur, a Siviglia, in Spagna“. Questa unità è stata sviluppata dalla mia collega Guadalupe Longo e da me, Pablo García Cubillana; entrambi facciamo parte del Servizio Sanitario dell'Andalusia

Slide 3 - Area di intervento

Questa diapositiva ci mostra l'area d'intervento. Il nostro intervento pilota parte dall'idea fondamentale che la salute comunitaria e le risorse sanitarie della comunità siano elementi essenziali per affrontare il sovrappeso e l'obesità infantile, soprattutto nelle aree svantaggiate. Queste risorse includono non solo strutture o programmi, ma anche relazioni, conoscenze e reti informali. In tali contesti, gli interventi a livello comunitario hanno molte più probabilità di successo, poiché sono adattati alle realtà locali.

La selezione dei quartieri del Polígono Sur come Area di Intervento (AI) ha seguito la guida del piano di attuazione per il trasferimento del modello consolidato “Grünau Moves”. Il Polígono Sur presenta sia alti livelli di vulnerabilità che un significativo potenziale di cambiamento. Risponde ad alcuni dei criteri fondamentali per un intervento efficace: deprivazione sociale ed economica, mobilitazione comunitaria già esistente e impegno da parte delle istituzioni. Questa combinazione rende il contesto particolarmente favorevole all'attuazione e al mantenimento di un intervento trasformativo di promozione della salute.

L'Ufficio del Commissario per il Polígono Sur rappresenta un forte esempio di convergenza civica e politica. Nel 2003, la richiesta del quartiere e la volontà politica delle tre amministrazioni (nazionale, regionale e locale) hanno portato all'accordo per promuovere un'iniziativa pionieristica: elaborare e attuare, insieme ai residenti, ai tecnici, alle organizzazioni sociali e alle autorità politiche, un piano integrale per la rigenerazione del quartiere. In quel contesto è nato l'Ufficio del Commissario e, con esso, un modello unico di

governance condivisa. Nel 2023, un nuovo traguardo è stato segnato dalla creazione del Consiglio Comunitario per la Salute, che ha sancito un rinnovato impegno verso questo modello. Il Consiglio è lo spazio in cui le tre amministrazioni si incontrano con le organizzazioni e i rappresentanti della società civile (una o due volte l'anno) per riferire sul lavoro svolto dai servizi sanitari rappresentati nel Comitato Tecnico, sui servizi offerti e sui piani, programmi e azioni in corso o in fase di pianificazione. Allo stesso tempo, attraverso i loro rappresentanti, è possibile raccogliere proposte e richieste della popolazione, e formulare impegni per azioni future che richiedano o beneficino della loro collaborazione.

Slide 4 - Gruppo centrale. Struttura e ruolo nel Polígono Sur

In questa diapositiva possiamo vedere come il cuore del nostro intervento pilota sia rappresentato dal Gruppo Centrale (GC), un team ristretto di 8 stakeholder che assumono un ruolo di leadership nell'intervento. Nel Polígono Sur, il GC è composto da un gruppo di professionisti appartenenti alle tre organizzazioni partner del progetto Health4EUKids: il Servizio Sanitario Andaluso (SAS), la Scuola Andalusia di Sanità Pubblica (EASP) e la Fondazione Pubblica Andalusia Progreso y Salud (FPS), tutte facenti capo all'Assessorato alla Salute del governo regionale dell'Andalusia. Fa parte del gruppo anche un rappresentante dell'Ufficio del Commissario per il Polígono Sur, con un forte legame con la comunità locale.

Slide 5 - Gruppo centrale. Struttura e ruolo nel Polígono Sur

Il GC ha sia un ruolo strategico che operativo. Si occupa dei determinanti dell'obesità infantile, garantendo che gli interventi siano guidati dalla comunità. Il gruppo supporta la pianificazione delle attività e promuove la partecipazione del quartiere.

Il GC si riunisce regolarmente ogni due mesi e mantiene un contatto costante via e-mail e telefono. Viene monitorato l'aggiornamento sullo stato di avanzamento del progetto pilota, con un'intensificazione particolare nella fase di analisi della situazione.

Un aspetto cruciale è che il GC rappresenta una garanzia di sostenibilità: anche dopo la conclusione dei finanziamenti europei iniziali o dell'eventuale coordinamento esterno, questo piccolo team radicato nel territorio continua a impegnarsi per reperire risorse e portare avanti lo sviluppo dell'intervento, in un'ottica di responsabilità istituzionale.

Slide 6 - Rete per la salute. Infrastruttura collettiva per l'azione

Oltre al Gruppo Centrale, il piano di attuazione di Health4EUKids prevede la creazione di una Rete per la Salute (RS)—un gruppo più ampio di stakeholder impegnati a modificare le condizioni locali che causano obesità e sovrappeso nei bambini. Non si tratta di un'entità fissa, ma di una piattaforma flessibile e inclusiva. Essa riunisce attori provenienti da diversi settori: sanità, istruzione, pianificazione urbana, società civile e altri ancora. L'obiettivo è favorire la cooperazione a livello sistemico, lavorando insieme per affrontare sfide complesse e interconnesse che nessun singolo attore può risolvere da solo.

Slide 7 - Rete per la salute. Infrastruttura collettiva per l'azione

Nel Polígono Sur, questo si concretizza nel Consiglio Comunitario per la Salute, creato nel 2023. Il Consiglio si riunisce regolarmente — una o due volte all'anno — per coordinare le azioni, fare il punto sui progressi, condividere i piani e raccogliere le priorità e i feedback della comunità. A livello operativo, la rete include gruppi di lavoro tematici, che permettono di intervenire a diversi livelli. Creando un'infrastruttura condivisa per la salute, la Rete per la Salute consente di tradurre gli sforzi del Gruppo Centrale in cambiamenti duraturi sull'ambiente circostante — parchi più sicuri, pasti scolastici più sani, coinvolgimento delle famiglie e altro ancora.

Slide 8 - Sfide nella Costruzione della Rete di Partnership. Insegnamenti dalla pratica

Nonostante le solide basi, permangono alcune difficoltà. L'inerzia istituzionale rappresenta un ostacolo persistente: i piani procedono lentamente, il personale ruota frequentemente e mantenere il coordinamento è complicato. Molti residenti portano ancora il peso di promesse fatte e non mantenute. La fiducia, una volta infranta, richiede uno sforzo costante per essere ricostruita. In questo contesto, i facilitatori svolgono un ruolo cruciale: garantiscono la continuità, gestiscono le aspettative e fungono da ponte tra il linguaggio burocratico e quello della comunità. Un'altra grande sfida è conciliare i tempi istituzionali con i ritmi della comunità. Le istituzioni desiderano risultati rapidi, ma la comunità necessita di tempo per riprendersi e partecipare. Il progetto Health4EUKids affronta questa realtà con attenzione, mantenendo un focus tecnico senza perdere di vista il processo di co-creazione.

Slide 9 - Raccomandazioni per la Governance della Promozione della Salute

Da questa esperienza emergono diverse raccomandazioni.

Prima: creare “ spazi terzi ” — non completamente istituzionali, né puramente popolari, ma condivisi. È lì che avviene la vera trasformazione.

Seconda: garantire stabilità nei ruoli chiave. Le persone costruiscono fiducia con altre persone, non con i sistemi. Quando la leadership ruota troppo frequentemente, le reti si dissolvono.

Terza: investire in strutture come il Consiglio Comunitario per la Salute. Esse offrono sia un ancoraggio simbolico sia un meccanismo pratico per una governance condivisa.

Infine, inquadrare progetti come Health4EUKids non come interventi esterni, ma come piattaforme condivise. Questo favorisce il senso di appartenenza e la sostenibilità. Se riusciamo a farlo nel modo giusto, non solo preveniamo l'obesità, ma costruiamo una comunità in grado di proteggere il proprio futuro in termini di salute.

Slide 10 - Grazie a tutti per la vostra partecipazione!

Grazie a tutti per la vostra partecipazione