



Ministero della Salute

***Disuguaglianze di salute:
politiche sanitarie e non sanitarie***

Daniela Galeone

***Roma, 30 maggio 2019
ISTITUTO SUPERIORE DI SANITÀ
Centro Nazionale per la Salute Globale***

Salute e benessere di una popolazione:

- sono fondamentali per lo sviluppo complessivo della società
- contribuiscono in modo cruciale alla produttività economica

Un minore benessere di una popolazione comporta:

- ricadute economiche sugli individui e le loro famiglie
- costi sanitari sempre più elevati per il settore sanitario
- perdita di produttività per tutta la società

La salute è un prerequisito del lavoro e della produttività



I gruppi sociali più poveri e/o socialmente svantaggiati sono più soggetti a malattie, disabilità e hanno minore aspettativa di vita

Agenda 2030

obiettivi per il futuro dell'umanità



Le cause delle disuguaglianze in salute sono note...

- **“Determinanti sociali”**: le condizioni in cui le persone nascono, crescono, vivono, lavorano ed invecchiano (determinanti distali" di salute e malattia , scuola, lavoro, abitazione, famiglia, residenza, contesto di vita,...)
- **Distribuzione di risorse e scelte politiche a livello globale nazionale e locale**
- **“Determinanti prossimali”** (stili di vita e comportamenti, accesso ai servizi, ecc.) a loro volta condizionati dai determinanti sociali e dalle scelte politiche

Interagendo tra loro impattano sulla salute lungo tutto il corso della vita

... sappiamo

- ❑ le disuguaglianze sono inutili, evitabili e ingiuste**
- ❑ vanno riconosciute, affrontate e risolte per ragioni:**
 - etiche (perché sono ingiuste)**
 - politiche (perché suscettibili di interventi politici)**
 - utilitaristiche (perché i loro effetti colpiscono tutti)**
 - di convenienza economica (perché gli interventi di contrasto possono essere costo-efficaci)**

sappiamo

- ❑ la **“Salute in tutte le politiche”** è l’approccio strategico necessario anche per promuovere l’equità
- ❑ il **“Sistema Salute”** non può da solo promuovere l’equità
- ❑ sono necessarie azioni e politiche di differenti settori a livelli diversi
- ❑ occorre agire precocemente (*equity from the start*)
- ❑ il **“Sistema Salute”** ha un ruolo centrale non solo per assicurare il contributo dei servizi sanitari, ma anche per favorire lo sviluppo di piani, azioni e politiche di settori diversi (*advocacy for equity*)

La sfida in corso...

Tradurre i principi e le conoscenze in azioni efficaci sui fattori ambientali economici e sociali per:

- ❑ garantire l'equità come valore fondamentale e diritto per tutti i cittadini**
- ❑ sviluppare politiche sostenibili nel tempo e che non mettano in pericolo la salute delle generazioni future (*health impact*)**

Gli sviluppi nazionali

Negli ultimi anni è cresciuta:

- **la consapevolezza circa la rilevanza politica del problema delle disuguaglianze di salute**
- **la capacità interpretativa dei fattori causali e delle conseguenze**
- **la conoscenza riguardo all'efficacia delle azioni di contrasto**



consenso verso l'indispensabilità di un approccio intersettoriale



definizione condivisa e coerente di politiche e interventi che agiscano sui determinanti sociali della salute

La strategia italiana

**Piano Nazionale della
Prevenzione**



**guadagnare
salute**

rendere facili le scelte salutari

***Politiche e azioni intersettoriali per
facilitare comportamenti e scelte salutari***

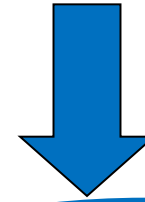
***Secondo i principi della
«Salute in tutte le politiche»***

Una strategia condivisa e coordinata per promuovere salute ed equità come bene collettivo con integrazione tra le azioni che competono alla collettività e quelle che sono responsabilità dei singoli



Empowerment del cittadino per favorire responsabilità e consapevolezza

**CREARE
CONSAPEVOLEZZA**



Responsabilità degli stakeholder e delle Istituzioni per attuare politiche e strategie integrate sui determinanti economici, sociali e ambientali della salute

**Ridurre le
disuguaglianze**

**CREARE
CONTESTI**

Forte spinta all'azione intersettoriale in una prospettiva istituzionale

- **definire priorità, ruoli e responsabilità**
- **orientare e coordinare i molteplici settori coinvolti e sviluppare partnership e collaborazioni**
- **trovare accettabili compromessi e affrontare eventuali conflitti quando interessi di alcuni ambiti non sono orientati all'obiettivo della salute e di una maggiore equità**

SVILUPPPARE

- **capacità di negoziazione e flessibilità**
- **capacità di lavorare con diversi gruppi di interesse**
 - **capacità di informare e comunicare**

La Piattaforma per «Guadagnare salute»

Dal 2007:

Tavolo strategico coordinato dal Ministero della salute per il rafforzamento dell'approccio intersettoriale ai determinanti di salute

- coinvolgimento di molteplici settori Istituzionali e non**
- definizione di priorità, ruoli e responsabilità**
- sviluppo di partnership e collaborazioni**

Protocolli d'intesa:

- ***MIUR (2007, 2015, 2019)***
- ***MIPAAFT***
- ***CONI***
- ***UISP***
- ***MMG, Pediatri, Farmacisti***
- ***Industria Alimentare***
- ***Grande distribuzione organizzata***
- ***Rete OMS Città Sane***

Il Piano Nazionale della Prevenzione 2014-2019

Vision, Principi e Priorità

- Afferma il ruolo cruciale della promozione della salute e della prevenzione come fattori di sviluppo della società**
- Recepisce gli obiettivi sottoscritti a livello internazionale
- Mira a ridurre il carico di malattia, garantire equità e contrasto alle diseguaglianze e rafforzare l'attenzione ai gruppi fragili**
- Definisce un numero limitato di (macro) obiettivi comuni prioritari misurabili e i relativi indicatori
- Promuove una **sistematica attenzione alla intersectorialità** e alla trasversalità degli interventi
- Investe sul benessere dei giovani in un approccio dal forte contenuto formativo e di empowerment
- Considerare l'individuo e le popolazioni in rapporto al proprio ambiente

Approccio life course



e per «SETTING»



L'PPROCCIO PER SETTING

**interventi nel contesto
assistenziale per
migliorare la qualità e la
sicurezza delle
prestazioni fornite**

**SETTING
SANITARIO**

**SETTING
COMUNITA**

**promuovere
sani stili
di vita**

**favorire processi di
empowerment sui
singoli e nelle
comunità**

**SETTING
LUOGHI LAVORO**

SETTING SCUOLA

- **Per raggiungere più facilmente individui e gruppi prioritari**
- **Per creare ambienti sociali e fisici favorevoli alla salute**
- **Per promuovere la salute e realizzare interventi di prevenzione**
- **Per garantire il potenziamento dell'integrazione tra professionisti e strutture, sanitari e non**

Linee di supporto centrale al PNP

Azione B.2.2: Tavoli tecnici congiunti Ministero-Regioni per il coordinamento interregionale di attività di Health in All Policies



Valorizzazione e promozione di politiche e azioni di promozione della salute e intersettorialità orientate all'equità (predisposizione di documenti di policy)



Accordo Stato Regioni 17 gennaio 2019: adozione «Indirizzi di policy integrate per la Scuola che promuove salute»

Accordo Stato Regioni 7 marzo 2019: adozione «Linee di indirizzo sull'attività fisica per le differenti fasce d'età e con riferimento a situazioni fisiologiche e fisiopatologiche e a sottogruppi specifici di popolazione»

Tavolo di lavoro sulla Urban Health per la definizione documento di indirizzo finalizzato a ottimizzare le politiche di pianificazione urbana in un'ottica di sanità pubblica, con particolare riferimento alla promozione della salute e dei corretti stili di vita (DD 10 aprile 2018)

Tavolo di lavoro per la elaborazione di un documento di indirizzo per la trasferibilità presso le Pubbliche Amministrazioni di un modello di intervento in materia di promozione della salute nei luoghi di lavoro (DD 10 maggio 2018)

Tavolo di lavoro per la prevenzione e il contrasto del sovrappeso e dell'obesità con l'obiettivo di elaborare un documento di indirizzo per la prevenzione e il contrasto del sovrappeso e dell'obesità in particolare quella infantile (DM 18 gennaio 2019)

JOINT ACTION HEALTH EQUITY EUROPE (JAHEE)

Coordinata dall'Italia (ISS in collaborazione con la Regione Piemonte)

JAHEE può contribuire a:

- aumentare la consapevolezza dell'importanza dell'equità nella salute come criterio orientativo e valutativo delle politiche sia nel settore sanitario che all'esterno di questo.
- determinare un impegno politico più convinto e chiaro nell'affrontare le disuguaglianze di salute
- favorire l'integrazione delle politiche e la loro sostenibilità nel lungo termine facilitando il confronto e coinvolgimento di istituzioni centrali e locali, esperti, tecnici e rappresentanti di settori diversi pubblici e privati



Strumento di “advocacy”

Strumento di “empowerment”

Strumento di “coesione” a livello nazionale e europeo

IL PNP

- **II PNP 2014-2019** prevedeva di programmare e implementare interventi di prevenzione, promozione e tutela della salute in modo equo e al fine di ridurre le disuguaglianze.
- **II PNP 2020-2025** (in progress) persegue la riduzione delle disuguaglianze di salute come principio guida e priorità trasversale a tutti gli obiettivi

A disposizione di tutte le Regioni dati, evidenze, metodologie, competenze, strumenti

GRAZIE
PER L'ATTENZIONE!

d.galeone@sanita.it